

Beleidsregels Verordening ruimte 2014

27-5-2014

1. **Bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij**

Aanvragen omgevingsvergunning die voorzien in het oprichten van bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij dienen te voldoen aan het nieuwe provinciale beleid dat is gericht op een transitie naar een zorgvuldige veehouderij. Voorzieningen (geen gebouwen zijnde) voor de opslag van ruwvoer worden expliciet uitgesloten van deze verplichting. De toelichting maakt daarnaast duidelijk dat de rechtstreekse regels niet gelden als de bebouwing wordt opgericht voor een nevenfunctie die 'los' staat van de veehouderij, zoals recreatie of akkerbouw. In veel gevallen blijft echter onduidelijk of sprake is van een bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij. Een meer specifieke invulling van het begrip is daarom gewenst om discussies bij vergunningverlening te voorkomen.

Het college hanteert de volgende beleidsregels in relatie tot het begrip "bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij":

1. Op grond van het bestemmingsplan mag enkel gebouwd worden voor doeleinden die op grond van de agrarische bestemming zijn toegestaan. Het gaat hierbij in eerste instantie om de **uitoefening van het agrarisch bedrijf**, maar ook nevenactiviteiten, waterhuishoudkundige, doeleinden, en doeleinde van openbaar nut. Van bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij is enkel sprake als de bebouwing ten dienste is van de uitoefening van het agrarisch bedrijf, zijnde een veehouderij.
2. Formeel gezien staat ook de **bedrijfswoning** ten dienste van de uitoefening van de veehouderij. Het gaat echter te ver om bij een bouw aanvraag voor bijvoorbeeld de uitbreiding van een bedrijfswoning te toetsen aan de BZV en dialoog verplicht te stellen. Dit geldt ook voor de bijgebouwen bij de woning. Van bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij is dus alleen sprake als het agrarische bedrijfsbebouwing betreft.
3. Met uitzondering van bebouwing geen gebouwen zijnde voor de opslag van ruwvoer dient alle **agrarische bedrijfsbebouwing** aangemerkt te worden als bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij. Het gaat daarbij dus zowel om bebouwing voor het houden van dieren (stallen) als bebouwing voor mestopslag, voersilo's, melkstallen, eierlokalen, werktuiglods en dergelijke;
4. Onder bedrijfsbebouwing wordt tevens verstaan bedrijfsbebouwing (niet de bedrijfswoning!) voor de huisvesting van **arbeidsmigranten**, met uitzondering van (tijdelijke) woonunits.
5. Bij **gecombineerde bedrijven**, bijvoorbeeld veehouderij met akkerbouw of veehouderij met paardenhouderij (=geen veehouderij!), dient uit de aanvraag duidelijk te blijken voor welke bedrijfstak de bebouwing is bestemd. Een paardenstal betreft dus geen bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij. Bij bijvoorbeeld een werktuiglods of mestopslag dient duidelijk te zijn voor welke bedrijfstak de bebouwing bedoeld is. Zo nodig dient de aanvrager te motiveren dat de gevraagde oppervlakte uitsluitend bestemd is voor de bedrijfstak die niet wordt aangemerkt als veehouderij. Indien dit niet kan worden gemotiveerd is sprake van bebouwing voor de uitoefening van een veehouderij.

2. **Zorgvuldige dialoog**

In de Vr 2014 is opgenomen dat de toelichting van het bestemmingsplan dat voorziet in de uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving in de planontwikkeling. Zolang de toelichting van een bestemmingsplan hierover nog geen regels bevat zijn de rechtstreeks werkende regels hierover in de Vr van toepassing.

Een dialoog is een bezinnend gesprek, waarin mensen open en op basis van gelijkwaardigheid met elkaar spreken en samen nadenken over voor alle betrokkenen relevante vraagstukken. Er zijn enkele specifieke aanleidingen om een dialoog te starten.

Voor wat betreft het voeren van een zorgvuldige dialoog in het kader van een vergunningaanvraag dienen de volgende stappen worden genomen:

1. De ondernemer nodigt in een zo vroeg mogelijk stadium (bij voorkeur bij de conceptaanvraag) de buurt/omgeving uit om met hen in gesprek te gaan over zijn wensen, plannen en mogelijke zorgen. Hij nodigt in principe de mensen uit die in een straal van 500 m van zijn bedrijf wonen, maar stelt zich de vraag of er aanleiding is om meer of minder mensen uit te nodigen. Dit zal afhankelijk zijn van de impact van zijn plannen.
2. De ondernemer maakt een verslag van de bijeenkomst(en) en geeft hierin aan hoe hij eventuele opmerkingen van de buurt in zijn plannen verwerkt. Voor de opmerkingen waar hij niets mee doet geeft hij een motivatie waarom hij dat niet heeft gedaan. In deze fase kan een tweede gesprek behulpzaam zijn.
3. Het verslag en eventuele aanpassingen van zijn plannen legt hij aan de buurt voor. De opmerkingen van de buurt worden 1 op 1 als bijlage bij het verslag gevoegd.
4. De ondernemer dient zijn vergunningaanvraag in bij de gemeente en voegt het verslag inclusief de opmerkingen van de buurt toe.
5. Het team Vergunningen beoordeelt, voorlopig samen met RO beleid, of er sprake is geweest van een zorgvuldige dialoog. Bij de beoordeling staan de volgende vragen centraal:
 - Heeft de buurt kennis genomen van de plannen?
 - Motiveert de veehouder waarom juist deze buurtbewoners zijn uitgenodigd.
 - Heeft de veehouder kennis genomen van de bevindingen van de buurt?
 - Denkt de boer rekening te kunnen houden met de wensen en zorgen van de buurt? waarom wel/niet?
 - In hoeverre is er begrip voor de overwegingen van de veehouder?