

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING
HOLLIDEEWEG 3
GEMEENTE ASTEN

Crijns Rentmeesters BV

Witvrouwenbergweg 12

5711 CN Someren

T: 0493 – 47 17 77

E: info@crijns-rentmeesters.nl

I: www.crijns-rentmeesters.nl

Crijns Rentmeesters bv

Oktober 2019

INHOUD

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging	5
1.3 Begrenzing	6
1.4 Status	6
2. BESTAANDE SITUATIE	8
2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	8
2.2 Functionele structuur	9
2.3 Huidige situatie planlocatie	9
3. PLANBESCHRIJVING	11
3.1 Inleiding	11
3.2 Planologische situatie	11
3.3 Landschappelijke inpassing	12
3.3.1 Voorwaarden voor beheer en onderhoud poel	14
4. BELEIDSKADER	15
4.1 Rijksbeleid	15
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
4.1.2 Ladder duurzame verstedelijking	16
4.2 Provinciaal beleid	16
4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening	16
4.2.2 Verordening ruimte Noord-Brabant	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
4.3 Gemeentelijk beleid	20
4.3.1 Structuurvisie 'De Avance'	20
4.3.2 Recreatiebeleid bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016'	25
4.3.3 Toekomstagenda ASTEN 2030	25
5. MILIEUASPECTEN	27
5.1 Bodem	27
5.2 Waterhuishouding	27
5.2.1 Inleiding	27
5.2.2 Principes waterschap Aa en Maas	27
5.2.3 Relevant beleid	27
5.2.4 Hemelwaterafvoer na herontwikkeling	30
5.2.5 Afvalwater	30
5.3 Cultuurhistorie	30
5.4 Archeologie	31
5.4.1 Inleiding	31
5.4.2 Archeologiebeleid gemeente Asten	31
5.5 Flora en fauna	31
5.5.1 Inleiding	31

5.5.2	Gebiedsbescherming	31
5.5.3	Soortenbescherming	32
5.6	Geluid	33
5.6.1	Wegverkeerslawaaï	33
5.7	Agrarische bedrijvigheid	33
5.7.1	Inleiding	33
5.7.2	Artikel 3 Wet geurhinder en veehouderij	33
5.7.3	Woon- en leefklimaat	34
5.7.4	Belangenafweging	34
5.8	Bedrijven en milieuzonering	35
5.8.1	Inleiding	35
5.9	Externe veiligheid	36
5.9.1	Inleiding	36
5.9.2	Risico's	36
5.9.3	Beleidskader	36
5.9.4	Beoordeling van de planlocatie	37
5.9.5	Conclusie	37
5.10	Luchtkwaliteit	37
5.10.1	Inleiding	37
5.10.2	Blootstelling aan verontreiniging	38
5.11	Verkeer en parkeren	39
5.11.1	Ontsluiting	39
5.11.2	Parkeren	40
5.11.3	Verkeersgeneratie	40
6.	UITVOERBAARHEID	41
6.1	Economische uitvoerbaarheid	41
6.2	Omgevingsdialoog	41

BIJLAGE:

1. Omgevingsdialoog

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van de herontwikkeling van de locatie Hollideeweg 3 te Asten-Heusden, navolgend planlocatie genoemd. De planlocatie is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Asten' bestemd als 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf' en als 'Bos'. Ter plaatse zijn nevenfuncties toegestaan in de vorm van dagrecreatie en een mini-camping. Op de locatie is een agrarische bedrijfswoning met enkele bedrijfsgebouwen aanwezig. De locatie wordt momenteel nog maar in beperkte mate gebruikt voor agrarische bedrijfsactiviteiten. Feitelijk voeren de recreatieve activiteiten de boventoon. Beoogd wordt de planologische situatie in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie en de agrarische bedrijfsbestemming derhalve te herbestemmen naar de bestemming 'Recreatie'.

Door de initiatiefnemers is een principeverzoek ingediend bij het college van burgemeester en wethouders betreffende de herontwikkeling van de planlocatie. Het college van burgemeester en wethouders heeft per brief van 18 juni 2019 te kennen gegeven in principe, medewerking te verlenen aan de wijziging van de bestemming van de gronden ter plaatse van de planlocatie.

Om de beoogde herontwikkeling daadwerkelijk mogelijk te maken is een bestemmingswijziging noodzakelijk. Daartoe zal deze ontwikkeling worden meegenomen in het bestemmingsplan 'Asten verzamelplan 2019-2'. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing dient als motivering bij de te volgen procedure.

1.2 Ligging

De planlocatie is gesitueerd aan Hollideeweg 3 te Asten-Heusden. De locatie is gelegen in het buitengebied ten zuidoosten van de kern. Navolgende figuur geeft de ligging van de planlocatie weer.



Figuur 1: Ligging planlocatie

1.3 Begrenzing

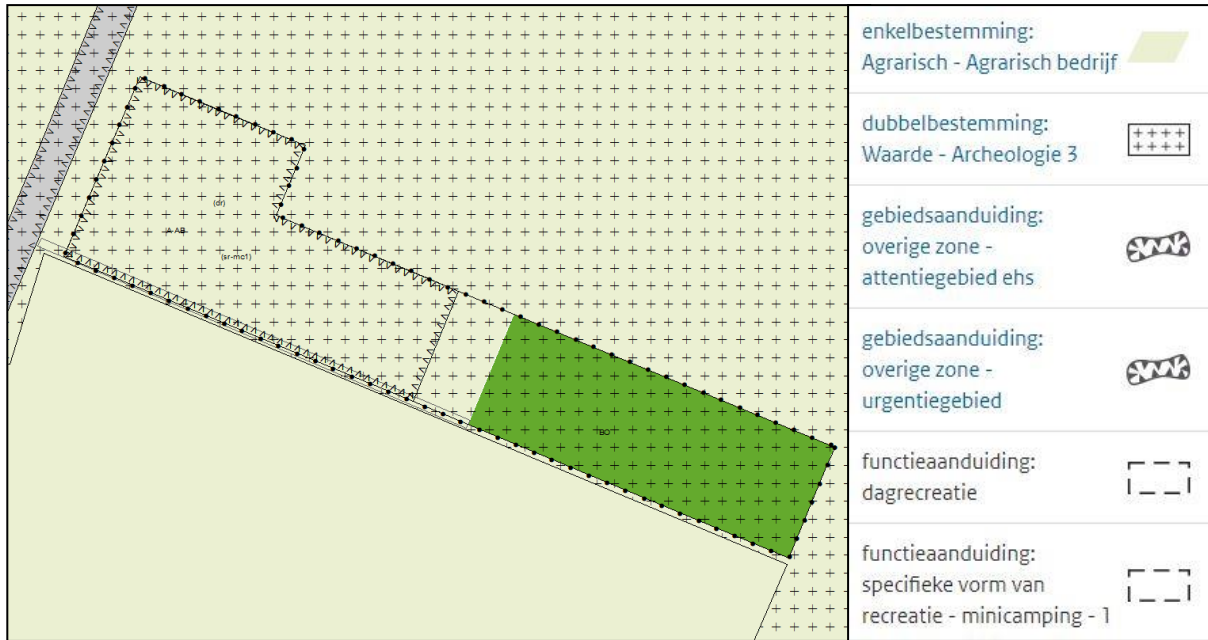
De planlocatie betreft een deel van het perceel kadastraal bekend als gemeente Asten, sectie D, nummer 3434. Het kadastraal perceel heeft een oppervlakte van circa 21.770 m². De planlocatie heeft een oppervlakte van 11.987 m². Navolgende figuur geeft een kadastraal overzicht van de planlocatie weer, geprojecteerd op een luchtfoto. De planlocatie is aangeduid met een bolletjeslijn.



Figuur 2: Kadastraal overzicht planlocatie

1.4 Status

Ter plaatse van de planlocatie is het bestemmingsplan 'Buitengebied Asten' het vigerende bestemmingsplan. Het bestemmingsplan 'Buitengebied Asten' is op 18 april 2017 door de gemeenteraad vastgesteld. Navolgende figuur betreft een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van de planlocatie.



Figuur 3: Uitsnede verbeelding 'Buitengebied Asten'

De planlocatie is deels bestemd als 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' en deels als 'Bos' met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' en kent de gebiedsaanduidingen 'overige zone – attentiegebied ehs', 'overige zone – landschapselement' en 'overige zone – urgentiegebied' en de functieaanduidingen 'dagrecreatie' en 'specifieke vorm van recreatie – minicamping – 1'.

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

Het grootste deel van het grondgebied van de gemeente Asten bestaat uit een complex van dekzandvlakten afgewisseld met dekzandruggen. Deze dekzanden zijn windafzettingen uit de ijstijden. Binnen dit dekzandlandschap liggen in de hoogste delen verspreid ook enkele landduinen met bijbehorende vlakten. Door de voornamelijk oost-west gerichte dekzandruggen werd de oude ontwatering van het gebied verstoord; deze liep immers ongeveer zuid-noord. Hierdoor ontstond op slecht ontwaterde plekken veengroei. Het dekzandlandschap wordt doorsneden door laagtes en beekdalen. Ook hier vond veel veenvorming plaats. Door de aanvoer van water uit veenmoerassen zijn de waterlopen zoals de Astense Aa en de Eeuwelsche Loop ontstaan. Door de stabiele ondergrond kennen de zandgebieden een lange bewoningsgeschiedenis. Eerst van jagers-verzamelaars, later ook van de eerste zich permanent vestigende boeren. De oudste bewoning vindt altijd plaats op de hogere delen van het dekzandlandschap, voornamelijk bij plekken waar grondwater dicht aan de oppervlakte komt. In het begin liggen deze ontginningen als kleine enclaves in de uitgestrekte bossen en moerassen. Door een steeds verdergaande ontginning en een te hoge begrazingsdruk (van die bossen) maken deze plaats voor kreupelhout en later uitgestrekte heidevelden. Gaandeweg worden ook de lagere delen van het landschap, zoals beekdalen en laagtes, ontgonnen door het veen te verwijderen en het moerasbos te rooien. Deze vochtige gronden worden omgezet in grasland. In deze tijd is ook een sterke uitbreiding van de nederzettingen middels dochternederzettingen aan de randen van het ontgonnen gebied waar te nemen.

De kern Heusden is gelegen ten zuiden van Asten, oostelijk van de rivier de Aa. Het betreft een aparte ontginning die van Asten wordt gescheiden door de (Voordeldonkse) Broekloop. De ontginning bestond uit een viertal delen: Voorste Heusden, Heusden, Achterste Heusden en Behelp. De naam Heusden gaat terug op de ligging, de betekenis is zoveel als "stabiele plek op weke grond". Oorspronkelijk bestond Heusden uit een driesprong tussen de akkers. Door de aanleg van de straatweg van Asten naar Meijel is het zwaartepunt verschoven richting deze weg. Achter de oude wegen zijn nieuwe wegen gelegd die de kern met de kerk aan de doorgaande weg omcirkelen. Door de ontginning van de noordelijke delen van de Peelvenen is de omgeving en daarmee de ontwatering ingrijpend gewijzigd. Het hoogveen is afgegraven en omgezet in landbouwgrond.

De kern van het dorp Heusden is gelegen rondom het Vorstermansplein aan de kruising van de oude straatweg (Voorste Heusden / Meijelseweg) met de oude ontginningsas (Behelp / Patrijsweg). De oude kern lag op de driesprong Behelp / Heistraat. De oude wegen en paden ('t Hoekske, Heikamperweg en Slobeendweg) zijn aangevuld met een radiale structuur van planmatig aangelegde nieuwe straten met het Vorstermansplein als middelpunt. Hierdoor is een concentrische structuur ontstaan met enkele lange radialen. Langs deze radialen zijn lintbebouwingen ontstaan. De planlocatie is gelegen even ten zuiden van de Meijelseweg. Navolgende figuur betreft een topografische kaart van omstreeks 1900 waarop de planlocatie is aangeduid.



Figuur 4: Kaart omstreeks 1900 waarop de planlocatie aan de Hollideeweg 3 is aangeduid

2.2 Functionele structuur

De planlocatie is gelegen aan de Hollideeweg, even ten zuiden van de Meijelseweg. De Meijelseweg is de doorgaande weg tussen de kern Heusden en Meijel. Van oudsher kenmerkt de omgeving van de planlocatie zich als agrarisch gebied met veelal veehouderijbedrijven. In de loop der jaren is een deel van deze agrarische bedrijven herbestemd naar woonfuncties. De gronden tegenover de planlocatie zijn in gebruik als varkenshouderij en als bos. Ten zuiden en ten oosten van de planlocatie ligt een meer open, agrarisch gebied met enkele (intensieve) veehouderijbedrijven.

2.3 Huidige situatie planlocatie

Op de locatie Hollideeweg 3 is thans een agrarische bedrijfswoning met bijbehorende bedrijfsgebouwen en bouwwerken aanwezig. Het gaat hierbij om een landbouwloods van 540 m² en een veldschuur van 180 m². In de landbouwloods is een nevenactiviteit in de vorm van een dagrecreatieve voorziening 'Proefboerderij Karmijn' gevestigd. Karmijn richt zich op kookworkshops, groepsuitjes, kinderfeestjes en dergelijke. Het overige deel van de loods is in gebruik voor opslag ten behoeve van de recreatieve activiteiten en statische opslag. De veldschuur is in gebruik als bijgebouw bij de woning en deels voor de stalling van landbouwwerktuigen ten behoeve van het onderhoud van het terrein. Het oostelijke gedeelte van de planlocatie is in gebruik als bos. De kampeeractiviteiten in de vorm van een minicamping en een gedeelte van de dagactiviteiten en het jaarlijkse 'Misty Fields' festival vinden in dit bos plaats. Het achterste deel van het perceel heeft dan ook de bestemming 'Bos'. In dit bos zijn verschillende bouwwerken aanwezig die ten dienste staan van de recreatieve

activiteiten op de locatie en dan met name het jaarlijkse muziekfestival 'Misty Fields'. Navolgende figuren geven een impressie van de situatie ter plaatse.



Figuur 5: Bedrijfswoning



Figuur 6: Loods ten behoeve van dagrecreatie en opslag



Figuur 6: Bos, in gebruik ten behoeve van recreatieve functies

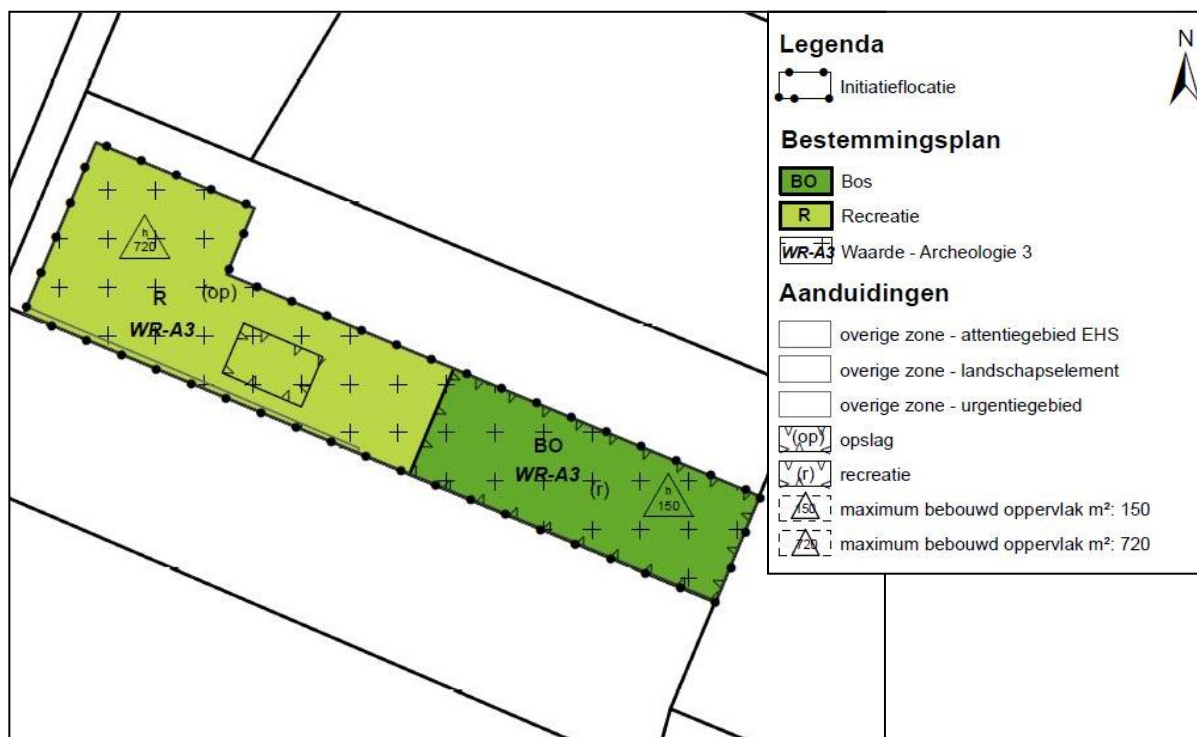
3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Inleiding

De planlocatie is thans niet meer in gebruik ten behoeve van een volwaardig agrarisch bedrijf. Ter plaatse zijn als nevenactiviteit een minicamping en dagrecreatie toegestaan. Feitelijk gezien vormen de recreatieve activiteiten de hoofdfunctie binnen de planlocatie. Derhalve zal de agrarische bestemming worden herbestemd naar een recreatieve bestemming. Het bos wordt tevens gebruikt voor recreatieve activiteiten. Proefboerderij Karmijn richt zich op kookworkshops, groepsuitjes, kinderfeestjes e.d.. De activiteiten hebben als centrale thema natuur en natuurbeleving en sport- en spel activiteiten. Bij goede weersomstandigheden kunnen een deel van deze activiteiten buiten plaatsvinden, zo ook in het bos. De herontwikkeling leidt niet tot een intensiever gebruik van de planlocatie, de planologische situatie wordt slechts in overeenstemming gebracht met het feitelijke gebruik.

3.2 Planologische situatie

De beoogde herontwikkeling behelst het herbestemmen van de bestemming 'Agrarisch bedrijf' naar 'Recreatie' en legalisatie van bestaande bouwwerken in het achterliggende bos. Het achtergelegen bos is thans al bij de recreatieve activiteiten betrokken en krijgt de functieaanduiding 'recreatie'. De thans aanwezige dubbelbestemming 'Waarde Archeologie 3' en de gebiedsaanduidingen worden overgenomen. Middels maatvoeringsaanduidingen wordt het maximum bebouwd oppervlak begrenst op 720 m² binnen de bestemming 'Recreatie' en 150 m² binnen de bestemming 'Bos'. Ten behoeve van statische opslag wordt de aanduiding 'opslag' opgenomen. Navolgende figuur geeft de beoogde planologische situatie weer.



Figuur 7: Verbeelding beoogde planologische situatie na herontwikkeling

De bestaande bedrijfsgebouwen blijven gehandhaafd en ingezet voor de recreatieve functies in de vorm van dagrecreatie en tevens gedeeltelijk voor statische opslag. De in het bos aanwezige ondersteunende gebouwtjes worden gelegaliseerd. De agrarische bedrijfswoning wordt omgezet in een bedrijfswoning voor het recreatieve bedrijf. De huidige landschappelijke inpassing blijft behouden en wordt, waar nodig, versterkt.

3.3 Landschappelijke inpassing

3.3.1 Inleiding

De planlocatie aan de Hollideeweg is reeds zorgvuldig landschappelijk ingepast. De locatie is ingepast met diverse houtstructuren, bosjes en solitaire loofbomen en fruitbomen. De gronden rondom de woning zijn ingericht als siertuin, de overige gronden binnen en direct rondom de planlocatie zijn grotendeels ingericht als natuurlijk beheerd grasland. Initiatiefnemer beoogt ten noordoosten van het bos een nieuwe natuurlijke poel in te richten. De poel krijgt een doorsnede van circa 25 meter en de oever zal extensief beheerd worden. Dit komt ten goede van het ecosysteem en de foerageer- en drink mogelijkheden van vogels en diverse andere diersoorten in de omgeving.

Navolgende figuur geeft een overzicht van de beoogde inpassing van het perceel.



Figuur 8: Beoogde situatie na herontwikkeling

Navolgende figuren betreffen voorbeelden van nieuw toe te voegen en te handhaven landschapselementen.



Figuur 9: Fruitboomgaard en natuurlijk beheerd (gras)land



Figuur 15: Poel met beplanting



Figuur 10: Bloemenweide. Verschillende soorten, kleurrijke bloemen.

3.3.2 Voorwaarden voor beheer en onderhoud poel

- De poel heeft een doorsnede van ongeveer 25 tot 30 meter;
- De poel is voorzien van een flauw talud (1:10).
- Beheerperiode van de poel is het beste uit te voeren tussen begin september en half oktober.
- Er worden in de buurt van de poel geen bestrijdingsmiddelen of meststoffen gebruikt.
- Bij iedere maaibeurt moet een deel van de vegetatie (25%) ongemoeid gelaten worden.
- Af en toe gedeelte van de oeverbegroeiing geheel te verwijderen.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is het vaststellingsbesluit zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) ondertekend. Daarmee is het nieuwe ruimtelijke en mobiliteitsbeleid zoals uiteengezet in de SVIR van kracht geworden. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Het hoofdthema van de SVIR is: "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig". De structuurvisie geeft een visie voor Nederland tot het jaar 2040. Er zijn in de structuurvisie drie hoofddoelen opgenomen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen zijn:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, is een nieuwe aanpak in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid geformuleerd. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en werkt aan eenvoudigere regelgeving. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. De beoogde herontwikkeling heeft geen betrekking op de geformuleerde nationale belangen.

4.1.2 Brabantse Omgevingsvisie

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

Met de hoofdpogaven in de Brabantse Omgevingsvisie sluit de provincie aan bij Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen. De Provincie Noord-Brabant streeft er op zijn beurt naar dat deze visie, hoewel formeel alleen zelfbindend, Brabant samenbindt.

Wanneer de Omgevingswet in 2021 in werking zal treden, is deze nader uitgewerkt in de Interim Omgevingsverordening. De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant wordt hierna besproken.

4.1.3 Ladder duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, tweede lid, Bro is het verplicht om in het geval dat een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, in de toelichting de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking op te nemen. Per 1 juli 2017 is een wijziging van de Ladder voor duurzame verstedelijking' in werking getreden. Het doel van deze wijziging is het vereenvoudigen van regeling. Waar de 'Ladder' voorheen bestond uit drie treden waaraan getoetst diende te worden, is de kern van de gewijzigde 'Ladder' nu terug gebracht tot navolgende tekst: 'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Artikel 1.1.1 Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als een "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Middels de beoogde herontwikkeling wordt geen nieuwe bebouwing opgericht. Derhalve is toetsing van onderhavige ontwikkeling aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet noodzakelijk.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de partiële herziening 2014 van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 vastgesteld. Sinds de vaststelling in 2010 hebben Provinciale Staten diverse besluiten genomen die een verandering brengen in de provinciale rol en sturing, of van provinciaal beleid. Deze besluiten zijn vertaald in de 'Structuurvisie RO 2010 – partiële herziening 2014'. Provinciale Staten hebben niet een geheel nieuwe visie opgesteld, omdat de bestaande structuurvisie recentelijk is vastgesteld en de visie en sturingsfilosofie voor het overgrote deel nog actueel zijn. Onder andere de 'Transitie van stad en platteland, een nieuwe koers', het intrekken van de reconstructie- en gebiedsplannen en de 'transitie naar een zorgvuldige veehouderij 2020' zijn verwerkt in de partiële herziening.

De kwaliteiten binnen de provincie Noord-Brabant zijn sturend bij de te maken ruimtelijke keuzes. Deze ruimtelijke keuzes zijn van provinciaal belang en zijn geformuleerd als:

- het versterken van regionale contrasten tussen klei, zand en veenontginningen;
- de ontwikkeling van een vitaal en divers platteland;
- het creëren en behouden van een robuust water en natuursysteem;
- het realiseren van een betere waterveiligheid door preventie;
- de koppeling van waterberging en droogtebestrijding;
- het geven van ruimte voor duurzame energie;
- de concentratie van verstedelijking;
- het ontwikkelen van een sterk stedelijk netwerk: Brabantstad;
- het creëren van groene geleidingszones tussen steden;
- het ontwikkelen van goed bereikbare recreatieve voorzieningen;
- het ontwikkelen van economische kennisclusters;
- internationale bereikbaarheid;

- de beleefbaarheid van stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur.

De Structuurvisie Ruimtelijke Ordening wordt nader uitgewerkt in de Verordening ruimte. De Verordening ruimte is één van de uitvoeringsinstrumenten voor de provincie Noord-Brabant om bovenstaande doelen te realiseren.

4.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

4.2.2.1 Inleiding

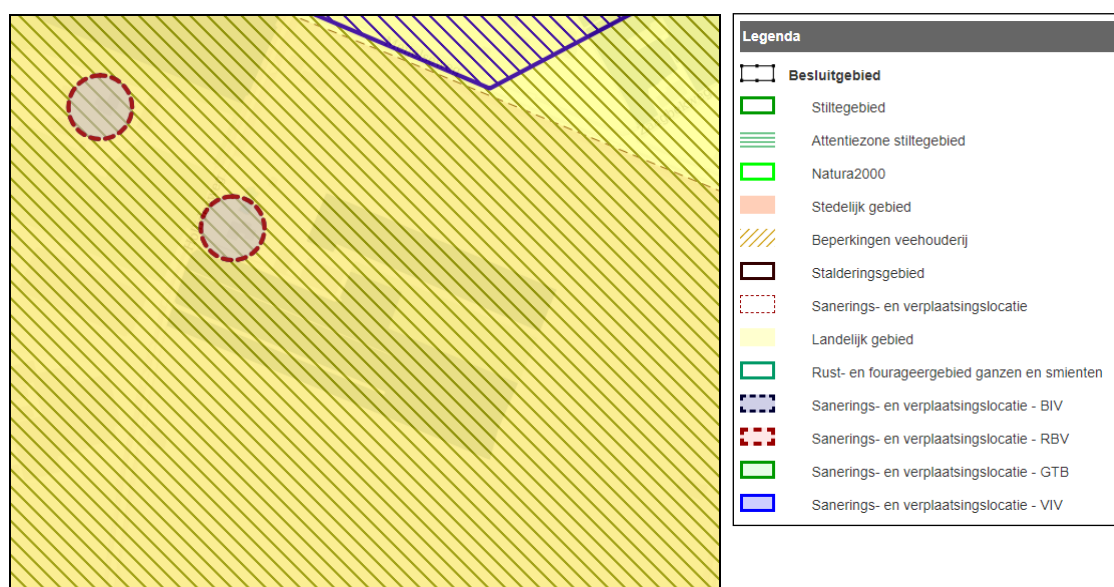
De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, hierna ook de Interim omgevingsverordening genoemd, is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan de door de gemeente op te stellen ruimtelijke plannen en vormt een direct toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. In de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen waarvan de provincie het belangrijk vindt dat die door iedere gemeente worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. De onderwerpen die in de Interim omgevingsverordening staan, vinden hun basis in de in december 2018 vastgestelde Brabantse omgevingsvisie. De omgevingsvisie formuleert een vijftal hoofdpogaven en ambities voor 2050 gericht op het bereiken van een gezond en veilig Brabant met een goede omgevingskwaliteit.

Hoofddoel van de Interim omgevingsverordening is het beleidsneutraal samenvoegen van de verschillende verordeningen die gaan over de fysieke leefomgeving.

In navolgende subparagrafen wordt ingegaan op de aanduidingen van de planlocatie in de Interim omgevingsverordening en wordt de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels van de Interim omgevingsverordening.

4.2.2.2 Aanduidingen in de Interim omgevingsverordening

Navolgende figuur geeft een overzicht van de aanduidingen ter plaatse van de planlocatie in de Interim omgevingsverordening.



Figuur 11: Aanduiding planlocatie in Interim omgevingsverordening

De planlocatie is aangeduid als gelegen in het Landelijk gebied binnen de structuur gemengd landelijk gebied, met de aanduiding 'Stalderingsgebied'. De locatie kent tevens de aanduiding 'Sanerings- en verplaatsingslocatie RBV'.

Artikel 3.9 kwaliteitsverbetering landschap

In artikel 3.9 van de van de Interim omgevingsverordening zijn regels opgenomen ten aanzien van de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Naast bescherming van de ruimtelijke kwaliteit wil de provincie Noord-Brabant ontwikkelingsruimte bieden in het buitengebied mits een ontwikkeling bijdraagt aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Om gemeenten te ondersteunen bij de uitvoering van deze regeling is in 2011 een handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap opgesteld. Vrijwel alle gemeenten in Brabant hebben de regeling verder uitgewerkt in beleid en regionaal afspraken gemaakt over de toepassing.

Middels de 'Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap' heeft gemeente Asten invulling gegeven aan het principe van 'kwaliteitsverbetering van het landschap'. In deze structuurvisie is een stappenplan voor het bepalen van de hoogte van de kwaliteitsbijdrage opgenomen. Navolgend worden deze stappen doorlopen.

Stap 1: beoordelen van het plan

In haar vergadering van 18 juni 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders besloten in principe medewerking te verlenen aan herbestemming van de agrarische bestemming naar een recreatieve bestemming. De beoogde ontwikkeling past niet rechtstreeks in het vigerende bestemmingsplan, maar is door het college wel ruimtelijk en planologisch aanvaardbaar geacht.

Stap 2: Bepalen impact

De impact van een plan wordt gebaseerd op het verschil in planologische mogelijkheden op basis van de volgende aspecten:

- De grootte van een ontwikkeling (vergroting bouwvlak/bouwwolume);
- Gebruikmaking van nieuw of bestaand terrein/bebouwing;
- Nadelige effecten voor de omgeving;
- Gewenste ontwikkeling op basis van beleid.

De beoogde ontwikkeling betreft een ontwikkeling waarbij het bestemmingsvlak en het bouwwolume niet worden vergroot of verkleind (impact neutraal). Ook is er geen verschil in bebouwing en terreininrichting (impact neutraal). Wel wordt de landschappelijke inpassing binnen de planlocatie verder versterkt. Het initiatief heeft geen negatief dan wel positief effect op de omgeving (impact neutraal). De beoogde ontwikkeling sluit aan op het gemeentelijke recreatiebeleid (impact positief).

Op basis van de totaalscore kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling op geen van bovenstaande punten negatief scoort en daarmee geen of een verwaarloosbare impact heeft. Op basis van de 'Structuurvisie kwaliteitsverbetering van het landschap' hoeft dan ook geen tegenprestatie geleverd te worden voor de beoogde ontwikkeling.

Artikel 2.74 Stalderen

Artikel 2.74 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant biedt binnen het 'Stalderingsgebied' onder voorwaarden mogelijkheden voor veehouderijen voor vestiging van of omschakeling naar een

hokdierhouderij of voor de uitbreiding van bebouwing ten behoeve van een hokdierhouderij. De beoogde herbestemming heeft geen betrekking op de veehouderij en is derhalve niet in strijd met de regels.

Artikel 2.76 Sanerings- en verplaatsingslocatie agrarisch bedrijf

Deze regel voorkomt dat opnieuw bebouwing wordt opgericht voor het type bedrijf dat eerder met subsidie is gesaneerd of verplaatst omdat er nog geen passende herbestemming in werking is getreden. Ter plaatse wordt een agrarisch bedrijf herbestemd naar een recreatieve functie. Dit is in overeenstemming met de sanerings- en verplaatsingsregels.

Artikel 3.73 vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied

Lid 1

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van een niet-agrarische functie op een bestaand bouwperceel als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:

 - 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;*
 - 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;*
 - 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.**
- b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;*
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;*
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:

 - 1. een kantoor met baliefunctie;*
 - 2. lawaaisport;*
 - 3. mestbewerking.**

De beoogde ontwikkeling is kleinschalig van aard. De landbouwactiviteiten worden omgezet in recreatieve activiteiten waarmee wordt bijgedragen aan een gemengde plattelandseconomie. De recreatieve activiteiten zijn in de huidige situatie al toegestaan als nevenactiviteit bij de landbouwactiviteiten.

Door middel van de herontwikkeling vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel. Na herontwikkeling is slechts sprake van één recreatieve functie. De landbouwactiviteiten worden gestaakt, de bestaande bebouwing wordt hergebruikt. Er is geen sprake van overtollige bebouwing. De ontwikkeling voorziet niet in een baliefunctie, lawaaisport of mestverwerking.

Lid 2

Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;*
- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;*
- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;*

- d. *dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.*

De beoogde ontwikkeling voorziet in de planologische realisatie van een dagrecreatieve voorziening en een kleinschalige camping. De activiteiten zijn in de huidige situatie al toegestaan als nevenactiviteit bij de landbouwactiviteiten. In het bestemmingsplan waarvan de ruimtelijke onderbouwing deel uitmaakt zijn regels opgenomen met betrekking tot onder lid 2 benoemde sub-leden. De maximaal toegestane omvang zal niet worden overschreden.

Lid 3

Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. *bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;*
- b. *een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;*
- c. *een voorziening ten dienste van vrije-tijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.*

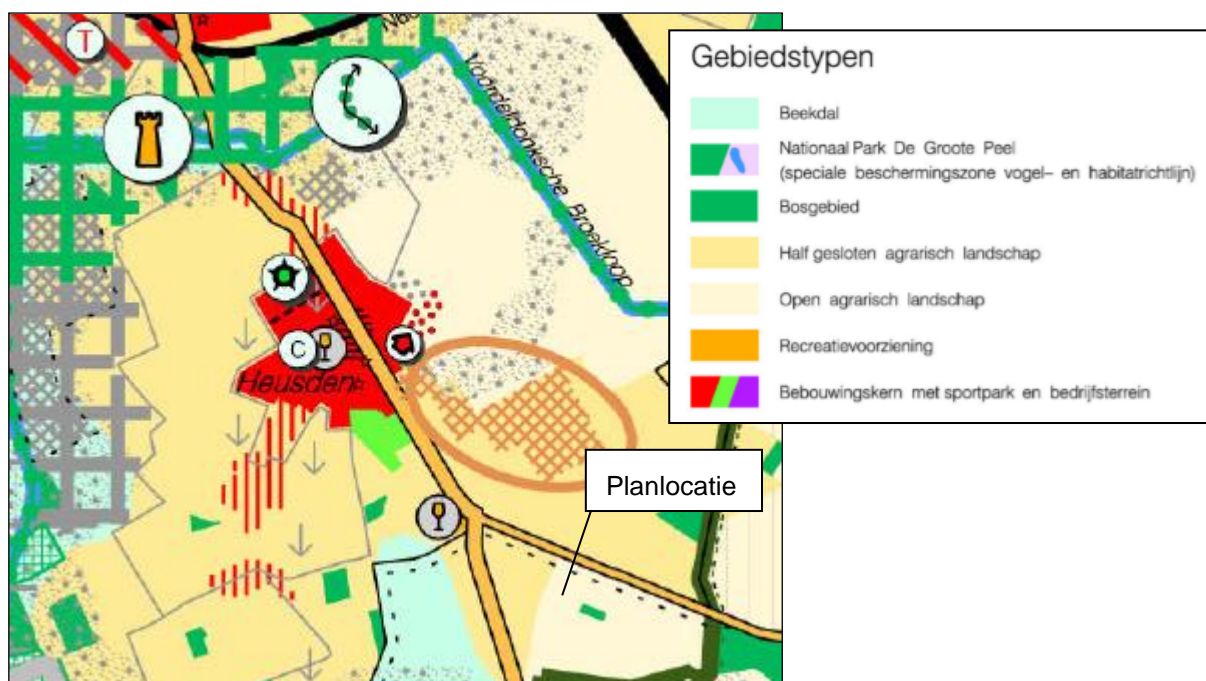
De beoogde recreatieve functie en minicamping is passend in het buitengebied. Vestiging op een bedrijventerrein is niet aan de orde. Detailhandel wordt niet beoogd. De totale omvang van het bestemmingsvlak zal worden begrensd op maximaal 6.547 m², Middels een maatvoering is het maximum bebouwd oppervlak begrenst op 720 m².

De beoogde ontwikkeling is in het kader van de Interim omgevingsvisie geen bezwaar. Artikel 3.76, afwijkende regels omvang vrije-tijds voorziening zijn voor onderhavige ontwikkeling niet relevant.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurvisie 'De Avance'

Op 2 februari 2006 heeft de gemeenteraad van Asten de structuurvisie 'De Avance' vastgesteld. Deze visie geeft de hoofdlijnen van de ruimtelijke ontwikkeling van Asten weer tot het jaar 2030. De structuurvisie is zowel een richtinggevend kader als een toetsingskader waarin gewenste en ongewenste ontwikkelingen in de toekomst zijn beschreven. De ruimtelijke vertaling is weergegeven op twee kaartbeelden: een structuurkaart met de bestaande kwaliteiten van de gemeente en de strategiekaart waarin keuzes en ontwikkelingen voor de toekomst zichtbaar zijn gemaakt. Beide kaartbeelden zijn gecombineerd tot een Ruimtelijk Model, waarin de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de komende decennia zijn weergegeven. Navolgende figuur betreft een uitsnede van het Ruimtelijk Model waarop de planlocatie is aangeduid.



Figuur 12: Uitsnede strategiekaart 'De Avance'

De planlocatie is op de strategiekaart aangeduid als gelegen in 'Open agrarisch landschap'. Het open agrarisch landschap binnen de gemeente Asten betreft een dekzandvlakte in een brede zone rondom Nationaal Park De Grote Peel. Een belangrijk landschappelijk kenmerk van dit gebiedstype is de (relatieve) openheid. Door de grote blokverkaveling en het veelal ontbreken van kleinschalige landschapselementen, bospercelen en bebouwingsclusters en -linten zijn er lange zichtlijnen vanaf de vaak lange, rechte wegen.

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling zal de landschapsstructuur ter plaatse van de planlocatie niet wijzigen. In de structuurvisie 'De Avance' is tevens aangegeven dat aan de verdere ontwikkeling van toerisme en recreatie veel waarde wordt gehecht. De gemeente Asten zet in op een uitgebalanceerde ontwikkeling, waarbij sprake is van een duidelijke zonering van activiteiten naar aard en schaal. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing ziet op de herbestemming van een agrarische bedrijfslocatie naar een recreatieve bestemming waarbij de reeds vergunde nevenactiviteiten worden voortgezet.

De ontwikkeling draagt bij aan een verbetering van de toeristisch recreatieve structuur en vormt een versterking van de toeristisch recreatieve as en is derhalve passend binnen het kader van de gemeentelijke structuurvisie.

4.3.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016'

4.3.2.1 Inleiding

Ter plaatse van de planlocatie vigeert het bestemmingsplan Buitengebied Asten 2016. Navolgend wordt de beoogde herontwikkeling getoetst aan relevante artikelen.

4.3.2.2 Recreatieve activiteiten

Het vigerend bestemmingsplan biedt de mogelijkheid om middels een wijzigingsbevoegdheid de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf' te wijzigen in de bestemming 'Recreatie'. Geen gebruik wordt gemaakt van deze wijzigingsbevoegdheid, desniettemin wordt getoetst aan artikel 4.6.10 omdat artikel 4.6.10 in wezen het gemeentelijk beleid beschrijft voor omschakeling van een agrarisch bedrijf naar recreatiebedrijf.

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming van de gronden wijzigen in de bestemming 'Recreatie' (artikel 15) teneinde hergebruik of herbouw van de bebouwing toe te staan van dag- en verblijfsrecreatieve activiteiten. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. *hergebruik voor dagrecreatie kan binnen de gehele bestemming worden toegestaan in of bij vrijkomende agrarische bebouwing, waarbij de navolgende doeleinden kunnen worden toegestaan: kinderboerderij, theeschenkerij en qua aard en omvang overeenkomstige bedrijven;*

Ter plaatse zijn als nevenactiviteit een minicamping en dagrecreatie toegestaan. Feitelijk gezien vormen deze recreatieve activiteiten reeds de hoofdfunctie binnen de planlocatie. Derhalve zal de agrarische bestemming worden herbestemd naar een recreatieve bestemming. Het bos wordt tevens gebruikt voor recreatieve activiteiten. Proefboerderij Karmijn richt zich op kookworkshops, groepsuitjes, kinderfeestjes e.d.. De activiteiten hebben als centrale thema natuur en natuurbeleving en sport- en spel activiteiten. Deze activiteiten zijn qua aard en omvang passend binnen de omgeving.

- b. *hergebruik voor verblijfsrecreatie kan uitsluitend worden toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - recreatief ontwikkelingsgebied' met een maximum van 500 m² per bestemmingsvlak. Verblijfsrecreatie in de vorm van kamperen in de vorm van een minicamping is ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - recreatief ontwikkelingsgebied' toegestaan met maximaal 25 standplaatsen;*

De planlocatie is niet aangeduid als 'overige zone - recreatief ontwikkelingsgebied'. Ter plaatse zijn wel als nevenactiviteit reeds een minicamping en dagrecreatie vergund.

- c. *hergebruik ten behoeve van een manege is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - bebouwingsconcentratie' dan wel ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - recreatief ontwikkelingsgebied';*

N.v.t.

- d. *het hergebruik of de herbouw dient te passen in de omgeving;*

Binnen de planlocatie wordt bestaande bebouwing hergebruikt. Deze bebouwing vormt een ruimtelijke eenheid met het hoofdgebouw en is gesitueerd op het achtererf. De bebouwing is passend binnen de omgeving. Ter plaatse is sprake van een gemengd gebied met meerdere functies.

- e. *ten behoeve van de recreatieve activiteiten is ondersteunende horeca toegestaan met een maximum van 100 m² per bedrijf;*

Het maximum van 100 m² is ruimschoots voldoende voor onderhavige ontwikkeling.

- f. in opzet en ontwikkelingsperspectief moet het gaan om een kleinschalige activiteit, met in beginsel slechts enkele werknemers;*
 He bedrijf is een kleinschalig familiebedrijf dat zich richt op kleine tot middelgrote groepen recreanten. Geen grootschalige bedrijfsactiviteiten worden beoogd.
- g. als belangrijke voorwaarde voor hergebruik geldt dat hergebruik plaatsvindt binnen het bestaande bouwvolume tot een maximum van 1,5 ha. Uitbreiding van bebouwing is niet toegestaan. Herbouw van bebouwing is wel mogelijk mits het bestaande bouwvolume niet toeneemt;*
 Bestaande bebouwing binnen de planlocatie wordt hergebruikt. Geen nieuwe bebouwing wordt opgericht.
- h. in een bedrijfsplan dient te worden aangetoond welke bedrijfsgebouwen noodzakelijk zijn voor de hergebruikfunctie. Overtollige voormalige agrarische bedrijfsbebouwing, die niet voor de nieuwe functie wordt gebruikt, dient te worden gesloopt, tenzij de gebouwen een bijzondere cultuurhistorische waarde hebben;*
 De recreatieve activiteiten zijn reeds vergund. Middels deze ontwikkeling wordt de planologische situatie slechts in overeenstemming gebracht met het gebruik. In deze toelichting is een en ander nader uitgewerkt. Bestaande bebouwing blijft behouden en wordt doorgebruik c.q. hergebruikt.
- i. er mag geen opslag buiten de gebouwen plaatsvinden;*
 Van buitenopslag is geen sprake.
- j. het bestemmingsvlak dient te worden verkleind tot een passende omvang;*
 Het bestemmingsvlak omvat gebouwen, erfverharding en tuin. Daarmee is sprake van een passende omvang.
- k. de wijziging mag niet leiden tot extra belemmeringen voor de bedrijfsontwikkelingen van de omliggende agrarische bedrijven, voortvloeiende uit de milieu- en dierenwelzijnswetgeving;*
 De wijziging leidt niet tot belemmering van omliggende agrarische bedrijven. In paragraaf 5.7 is dit nader uitgewerkt.
- l. de verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie;*
 Er is voldoende ruimte voor parkeren en manoeuvreren op eigen terrein. Vanuit het plangebied gaat het verkeer op in het heersende verkeersbeeld. Het wegennet rondom de planlocatie heeft voldoende capaciteit ten behoeve van de recreatieve functie.
- m. er dient sprake te zijn van een passende bijdrage aan de kwaliteitsverbetering van het landschap, die in ieder geval bestaat uit een zorgvuldige landschappelijke inpassing conform een door de gemeente goedgekeurd erfbepantingsplan;*
 Bijgedragen wordt aan een versterking van de landschappelijke kwaliteit. Dit gebeurt door behoud van bestaande landschapselementen en de aanleg van een poel. In paragraaf 3.3 is de landschappelijke inpassing binnen de planlocatie nader toegelicht.
- n. er dient op eigen terrein te worden voorzien in de parkeerbehoefte;*
 Er wordt op eigen terrein voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Dit is geborgd in de regels van het bestemmingsplan waar deze ruimtelijke onderbouwing deel uitmaakt.

- o. *een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij de planontwikkeling;*
Door initiatiefnemer is een omgevingsdialoog gevoerd. Deze dialoog is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.
- p. *de wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in artikel 32 omschreven aanduidingsregels.*
Binnen de planlocatie is de aanduiding 'overige zone - attentiegebied EHS' opgenomen. De ontwikkeling vormt geen belemmering voor de waterhuishoudkundige situatie en bijgedragen wordt aan een versterking van de natuurwaarden. De ontwikkeling leidt derhalve niet tot een aantasting van relevante aanduidingsregels.

4.3.2.3 Recreatief medegebruik

Ingevolge het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016' kan een omgevingsvergunning worden verleend teneinde meer intensieve vormen van recreatief medegebruik toe te staan binnen de bestemming 'Bos'. Navolgend wordt getoetst aan artikel 10.4.1.

Artikel 10.4.1 Recreatief medegebruik

Bevoegd gezag kan met omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 10.1.1 onder n. teneinde meer intensieve vormen van recreatief medegebruik, zoals spel- en sportactiviteiten, en de daarvoor noodzakelijke voorzieningen toe te staan. Hiervoor gelden de volgende voorwaarden dan wel beperkingen:

- a. *de gronden zijn niet gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - ecologische hoofdstructuur';*
De gronden zijn niet aangeduid als 'overige zone - ecologische hoofdstructuur'.
- b. *het recreatief medegebruik dient in relatie te staan met het bestaande recreatiebedrijf of recreatieve nevenactiviteit. Er dient geen sprake te zijn van een zelfstandige activiteit. Verblifsrecreatie is niet toegestaan.*
De gronden worden gebruikt door bij de recreatieve functie binnen de planlocatie. Er is geen sprake van splitsing in twee bedrijven. Verblifsrecreatie in het bos wordt niet beoogd.
- c. *de verkeersaantrekkende werking dient te zijn afgestemd op de feitelijke ontsluitingssituatie;*
Er is voldoende ruimte voor parkeren en manoeuvreren op eigen terrein. Vanuit het plangebied gaat het verkeer op in het heersende verkeersbeeld. Het wegennet rondom de planlocatie heeft voldoende capaciteit ten behoeve van de recreatieve functie.
- d. *er dient op eigen terrein te worden voorzien in de parkeerbehoefte;*
Er wordt op eigen terrein voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Dit is geborgd in de regels van het bestemmingsplan waar deze ruimtelijke onderbouwing deel uitmaakt.
- e. *aangetoond dient te worden dat de externe veiligheid kan worden gewaarborgd;*
Het aspect externe veiligheid vormt geen bezwaar. In paragraaf 5.9 is dit nader uitgewerkt.
- f. *het woon- en leefklimaat mag niet onevenredig worden aangetast;*
De functie is passend binnen de omgeving en vormt geen belemmering voor omliggende functies. In paragraaf 5.7 en 5.8 is dit verder toegelicht.
- g. *een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van de belangen van de omgeving bij de planontwikkeling;*

Door initiatiefnemer is een omgevingsdialoog gevoerd. Deze dialoog is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

- h. de met omgevingsvergunning verleende afwijking mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de in artikel 32 omschreven aanduidingsregels.*

Binnen de planlocatie is de aanduiding 'overige zone - attentiegebied EHS' opgenomen. De ontwikkeling vormt geen belemmering voor de waterhuishoudkundige situatie en bijgedragen wordt aan een versterking van de natuurwaarden. De ontwikkeling leidt derhalve niet tot een aantasting van relevante aanduidingsregels.

4.3.2.4 Recreatiebeleid bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016'

De gemeente wil het huidige recreatiebeleid voortzetten. Dit betekent dat het bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016' ruimte blijft bieden aan nieuwe recreatieve ontwikkelingen. Hierbij zijn de meer grootschalige/intensieve vormen van recreatie voorbehouden aan het recreatief ontwikkelingsgebied. Dit betekent dat de bestaande regelingen in het bestemmingsplan grotendeels behouden zijn. Wel zijn op verzoek van de recreatieve sector de mogelijkheden voor permanente verhuuraccommodatie bij (mini)campings verruimd om zo tegemoet te komen aan de behoeften van de vergrijzende recreant.

Op plaatsen in het buitengebied waar het woon- en leefklimaat onder druk staat door (beleving van) overbelasting van geur en/of fijn stof zijn nieuwe recreatieve ontwikkelingen in beginsel uitgesloten, tenzij de ontwikkeling bijdraagt aan het oplossen van de overbelasting. Horeca wordt bij alle zelfstandige recreatiebedrijven in het buitengebied toegestaan, mits deze (ruimtelijk) ondergeschikt is aan de hoofdbestemming.

Ten slotte zijn de mogelijkheden voor horeca bij recreatiebedrijven in het recreatief ontwikkelingsgebied verruimd. Voor deze bedrijven wordt naast ondersteunende horeca (uitsluitend voor eigen gasten) ook routegebonden horeca (ten behoeve van passanten) toegestaan. In aanvulling hierop kent dit bestemmingsplan ook een afwijkingsbevoegdheid voor het toestaan van bedrijfsactiviteiten bij recreatiebedrijven, zoals bedrijfspresentaties, productpresentaties en bijeenkomsten voor bedrijfsrelaties.

Middels deze herontwikkeling wordt de planologische situatie in overeenstemming gebracht met het bestaande gebruik. Ter plaatse zijn reeds nevenfuncties toegestaan in de vorm van dagrecreatie en een mini-camping. Geen nieuwe bebouwing zal worden opgericht.

4.3.3 Toekomstagenda ASTEN 2030

De gemeenteraad van Asten heeft de 'Toekomstagenda ASTEN 2030' vastgesteld in haar raadsvergadering van 27 juni 2017. Het doel van deze toekomstagenda is de manier van besturen binnen de gemeente Asten aan te laten sluiten bij de veranderende omstandigheden en bij de behoefte van de inwoners van de gemeente Asten. Centraal in de toekomstagenda zijn vier opgaven;

- Transformatie van het buitengebied;
- Vitale kernen
- Centrumontwikkeling
- Klimaatbestendig en energieneutraal Asten.

De beoogde ontwikkeling op de planlocatie past in de opgave om te komen tot een transformatie van het buitengebied. De gemeente Asten staat voor de opgave het buitengebied te verduurzamen, meer in balans te brengen met natuur en landschap en de gezondheid van inwoners. Bij de ontwikkeling van het buitengebied kan naast de landbouw ook gedacht worden aan andere economische sectoren, zoals recreatie en toerisme, zorg en energieproductie.

Een ontwikkeling die daaraan bij kan dragen is de ontwikkeling van Asten als poort van de Peel; Asten als entree van mooie natuur en omgeving, met kleinschalige vormen van recreatie en toerisme. De planlocatie is gelegen op korte afstand van Nationaal Park De Grootte Peel. De recreatieve voorziening biedt toeristen dan ook een perfecte uitgangssituatie voor een bezoek aan De Grootte Peel. Daarmee draagt de ontwikkeling bij aan de ontwikkeling van Asten als poort van de Peel.

5. MILIEUASPECTEN

5.1 Bodem

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient te zijn aangetoond dat de bodem geschikt is voor de beoogde functie. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Middels de beoogde herontwikkeling wordt slechts de planologische situatie in overeenstemming gebracht met het daadwerkelijke gebruik. De bestaande recreatieve activiteiten zijn reeds als nevenfunctie toegestaan. Feitelijk gezien wijzigt het gebruik binnen de planlocatie dan ook niet. Er hebben binnen de planlocatie geen activiteiten plaatsgevonden die tot verontreiniging van de bodem hebben kunnen leiden. In het kader van de bestemmingsplanherziening wordt nader onderzoek naar de bodemkwaliteit dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.2 Waterhuishouding

5.2.1 Inleiding

Het doel van de watertoets is te waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante plannen en besluiten. Een watertoets maakt de mogelijke negatieve invloeden van het initiatief binnen de planlocatie inzichtelijk. Tevens geeft de watertoets oplossingsrichtingen aan waarmee mogelijke optredende negatieve invloeden beperkt of ongedaan gemaakt kunnen worden. Het waterschap heeft een aantal principes gedestilleerd, die van belang zijn als vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. De planlocatie valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas.

5.2.2 Principes waterschap Aa en Maas

Het waterschap Aa en Maas hanteert navolgende principes:

- gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater;
- doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik-infiltratie-buffering-afvoer';
- hydrologisch neutraal bouwen;
- water als kans;
- meervoudig ruimtegebruik;
- voorkomen van vervuiling;
- wateroverlastvrij bestemmen;
- waterschapsbelangen.

5.2.3 Relevant beleid

5.2.3.1 Waterbeheerplan 2016-2021

In het Waterbeheerplan (WBP) is beschreven welke doelstellingen door Waterschap Aa en Maas worden nagestreefd in de periode 2016 - 2021 en hoe zij die doelstellingen gaan halen. Dit is geformuleerd aan de hand van 4 programma's:

1. *Veilig en Bewoonbaar beheergebied*

Bij dit programma gaat het er om het beheergebied zo goed mogelijk te beschermen tegen overstromingen van de Maas en het regionale watersysteem. Goede dijken om overstromingen vanuit de Maas te voorkomen. Voldoende ruimte voor water om overlast uit het regionale systeem te beperken en een goede calamiteitenorganisatie om als er toch problemen dreigen te ontstaan, zo adequaat mogelijk te kunnen handelen.

2. *Voldoende water en Robuust watersysteem*

Dit programma gaat over het zorgen voor een adequate en duurzame watervoorziening in ons beheergebied voor de diverse gebruiksfuncties in hun onderlinge samenhang. Dit doen we door het optimale peil en debiet na te streven in beken, kanalen, sloten én in de ondergrond (voorraadbeheer). Droogteperiodes hebben daardoor nu en in de toekomst een zo kort en klein mogelijke impact.

3. *Gezond en Natuurlijk water*

Dit programma gaat in op alle activiteiten van het waterschap die bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen op het gebied van gezond en natuurlijk water. We gaan in op hoe we toewerken naar een watersysteem met een goede waterkwaliteit, dat ecologisch goed functioneert en waar de inwoners en bezoekers van ons beheergebied van kunnen genieten.

4. *Schoon water*

Dit programma gaat over de doelen en activiteiten met betrekking tot de afvalwaterketen met daarbinnen een centrale plek voor het zuiveren van afvalwater. Het programma vertoont een grote samenhang met het programma gezond en natuurlijk water. Immers, transporteren en zuiveren van afvalwater is een belangrijke activiteit om tot een gezond en natuurlijk watersysteem te komen.

5.2.3.2 Keur waterschap Aa en Maas 2015

Voor waterhuishoudkundige ingrepen ter plaatse van de planlocatie is de 'Keur waterschap Aa en Maas 2015' van toepassing. De Keur is een waterschapsverordening die gebods- en verbodsbepalingen bevat met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Op grond van de Keur is het onder andere verboden om handelingen te verrichten waardoor het onderhoud, aanvoer, afvoer en/of berging van water kan worden belemmerd, zonder een ontheffing van het waterschap. De planlocatie is op de kaart behorende bij de Keur waterschap Aa en Maas niet aangewezen als gelegen in beschermd gebied. Wel is de planlocatie gelegen in een attentiegebied. Onderhavige ontwikkeling ziet niet toe op grondwateronttrekking.

5.2.3.3 Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², toename van een verhard oppervlak tussen de 2.000 m² en 10.000 m² en projecten met een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m².

Als gevolg van de beoogde herontwikkeling wordt ter plaatse geen nieuw verhard oppervlak toegevoegd. Op basis van de Keur en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Het hemelwater afkomstig van het toegenomen verhard oppervlak mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

5.2.3.4 GRP gemeente Asten 2018-2020

De gemeenteraad van de gemeente Asten heeft op 12 december 2017 het 'Gemeentelijk Rioleringsplan gemeente Asten 2018-2020' (GRP) vastgesteld. Middels dit GRP wordt het 'Gemeentelijk Rioleringsplan gemeente Asten 2013-2017' verlengd in combinatie met een actualisatie van het hemelwaterbeleid en een kostendekkingsplan.

Wettelijk heeft de gemeente Asten drie zorgplichten op het gebied van stedelijk waterbeheer.

- zorgplicht voor inzameling en transport stedelijk afvalwater (Wet milieubeheer);
- zorgplicht voor afvloeiend hemelwater (Waterwet);
- zorgplicht voorkomen structureel nadelige gevolgen van grondwater (Waterwet).

De zorgplicht voor afvloeiend hemelwater (Waterwet, artikel 3.5) betekent dat de gemeente zorgt voor een doelmatige inzameling en verwerking van hemelwater, dat perceelseigenaren redelijkerwijs zelf niet kunnen verwerken in de bodem of naar het oppervlaktewater. De zorgplicht benadrukt dat de perceelseigenaar in beginsel zelf verantwoordelijk is voor de hemelwaterverwerking.

Navolgend wordt ingegaan op het geactualiseerde hemelwaterbeleid.

Aanvullend op de beleid van het waterschap betreffende hemelwaterverwerking, hanteert de gemeente beleidsregels voor vier verschillende situaties:

- Ongewijzigde situatie;
- Nieuwbouw;
- Herbouw;
- Verbouw en uitbreiding.

De beoogde ontwikkeling binnen de planlocatie valt onder 'ongewijzigde situatie'. Bij bestaande bebouwing waar niets verandert, wordt geen waterberging geëist, ook niet als een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk is vanwege een functiewijziging. Soms zijn er wel kansen. Daarom stimuleert de gemeente initiatieven van particulieren, bedrijven en instellingen voor duurzame

omgang met water. De gemeente geeft daarnaast voorlichting over het bewuster omgaan met (hemel)water.

5.2.4 Hemelwaterafvoer na herontwikkeling

5.2.4.1 Bodemsamenstelling en geohydrologische situatie

De GHG ter plaatse van de planlocatie is gelegen op circa 160 en 250 cm-mv. Ter plaatse is sprake van veldpodzolgronden, leemarm en zwak lemig zand (Hn21).

5.2.4.2 Hydrologisch neutraal bouwen

Uitgangspunt bij nieuwbouw is dat er hydrologisch neutraal wordt gebouwd. De gemeente Asten stelt echter in haar eigen beleid dat er compenserende maatregelen getroffen dienen te worden voor het vergroten van het verhardoppervlak. Particulieren zijn in principe zelf verantwoordelijk voor de inzameling en verwerking van hemelwater vanaf hun eigen perceel. Het hemelwater dient binnen de planlocatie geïnfiltreerd te worden. Er dient een omvang van 60 mm per m² extra toegevoegd verhard oppervlak te worden geborgen. Onderhavige ontwikkeling voorziet niet in een toename van het verhard oppervlak. Realisatie van nieuwe infiltratievoorzieningen is derhalve niet vereist.

5.2.4.3 Kwaliteit van te lozen en infiltreren hemelwater

Enkel schoon regenwater mag worden geïnfiltreerd. Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen, dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitlogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium (in plaats van zink, lood of asfalt et cetera). Door het gebruik van niet-uitlogende materialen komen geen verhoogde concentraties verontreinigende stoffen (DuBo-maatregelen) voor in het te infiltreren water. Infiltratie van afgekoppelde verhardingen zoals opritten, parkeerplaatsen en terrassen mag niet verontreinigd zijn met chemische bestrijdingsmiddelen, olie, agressieve reinigingsmiddelen of andere verontreinigende stoffen.

5.2.5 Afvalwater

Het afvalwater afkomstig van de planlocatie wordt afgevoerd via het gemeentelijk drukrioleringsstelsel. Ter plaatse zullen geen veranderingen plaatsvinden.

5.3 Cultuurhistorie

De planlocatie ligt op basis van de cultuurhistorische waardenkaart in de regio 'Peelkern'. De regio Peelkern ontleent zijn cultuurhistorische betekenis in eerste instantie aan de veenwinning. De kanalen, wijken, ontginningsdorpen en wegen met beplanting geven een beeld van de grootschalige verving die hier vanaf 1850 heeft plaatsgevonden. Op enkele plaatsen komen Peelbanen en veenputjes voor die wijzen op kleinschalige turfwinning. In de regio ligt een groot deel van de Peel-Raamstelling. Aan de planlocatie is geen specifieke cultuurhistorische waarde toegekend. De beoogde herontwikkeling is in het kader van cultuurhistorie dan ook geen bezwaar.

5.4 Archeologie

5.4.1 Inleiding

De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta. De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Gemeenten spelen een belangrijke rol in het archeologische stelsel. Tijdens het opstellen van bestemmingsplannen houden ze rekening met archeologische waarden. Ook maken zij meestal de afweging of archeologische waarden in situ behouden moeten blijven of kunnen worden opgegraven.

5.4.2 Archeologiebeleid gemeente Asten

De gemeente Asten heeft in het kader van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de Wet ruimtelijke ordening een eigen archeologiebeleid ontwikkeld. Dit is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Asten Archeologie 2012'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld op 24 juni 2013 en omvat het gehele grondgebied van de gemeente Asten waarover het gemeentelijk archeologiebeleid geïmplementeerd moet worden. De regels van het bestemmingsplan 'Asten Archeologie 2012' zijn één op één in het bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016' overgenomen. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Asten 2016' kent de planlocatie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Ter plaatse van gronden met deze dubbelbestemming geldt een onderzoeksplicht naar archeologische monumenten op of in de grond bij een bodemingreep van meer dan 2.500 m² en dieper dan 0,4 meter beneden maaiveld.

Als gevolg van de voorgestelde herontwikkeling zal geen nieuwe bebouwing worden opgericht. Wel wordt beoogd een poel te realiseren ten noorden van het bos. Binnen de planlocatie zullen geen bodemingrepen van meer dan 2.500 m² en dieper dan 0,4 meter plaatsvinden. Archeologisch onderzoek ten behoeve van de voorgesteld herontwikkeling is dan ook niet noodzakelijk.

Indien er tijdens toekomstige grondwerkzaamheden toch onverwacht archeologische vondsten worden aangetroffen, dient men dit zo spoedig mogelijk bij de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed en de gemeente te melden (Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 en 5.11). Om te voorkomen dat archeologische resten ongezien verdwijnen, wordt aan de initiatiefnemer geadviseerd om de lokale heemkundekring dan ook mee te laten kijken bij de uitvoering van de geplande bodemingrepen.

5.5 Flora en fauna

5.5.1 Inleiding

Natura 2000 is het Europese netwerk van beschermde natuurgebieden in de Europese Unie. Dit netwerk verbindt bestaande natuurgebieden die vallen onder de Europese Vogelrichtlijn- of de Habitatrichtlijngebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn bedoeld ter bescherming van bedreigde levensgemeenschappen van planten en dieren en bedreigde soorten van planten en dieren en hun leefgebieden. De Vogel- en Habitatrichtlijnen zijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving middels de Wet natuurbescherming.

5.5.2 Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming voorziet in specifieke kaders voor gebieden die op grond van internationale verplichtingen moeten worden beschermd, te weten de Natura 2000-gebieden, bedoeld

in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Ten aanzien van de gebiedsbescherming is het de bedoeling dat plannen en projecten eenduidig en integraal worden getoetst op hun invloed op de te beschermen natuurwaarden in de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden.

Het dichtstbijzijnde gelegen Natura 2000-gebied betreft het Vogel- en Habitatrichtlijngebied 'De Grootte Peel'. Dit gebied is op een afstand van circa 1,6 kilometer ten zuiden van de planlocatie gelegen. De beoogde herontwikkeling heeft op een dergelijke afstand geen invloed op het Vogel- en Habitatrichtlijngebied.

Het dichtstbijzijnde Natuur Netwerk Brabant (NNB-gebied) is gelegen op een afstand van circa 450 meter ten oosten van de planlocatie. De provincie hanteert geen externe werking voor NNB, waardoor kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van negatieve invloed.

5.5.3 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming heeft tot doel in het wild levende planten en dieren te beschermen met het oog op de instandhouding van soorten. De verbodsbepalingen en afwijkingsmogelijkheden in de Wet natuurbescherming zijn uitsluitend van toepassing op de soorten waarvoor dit onmiddellijk voortvloeit uit de vereisten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern, het Verdrag van Bonn, het Biodiversiteitsverdrag en de Benelux-overeenkomst op het gebied van de jacht en de vogelbescherming. Het gaat daarbij om alle op het Europees grondgebied in het wild levende vogels en voorts om de dieren en planten van de soorten van Europees belang die van nature op het Nederlands grondgebied voorkomen.

Om de instandhouding van de wettelijke beschermde soorten te waarborgen, moeten negatieve effecten op die instandhouding voorkomen worden. Bij de totstandkoming van een nieuw bestemmingsplan waarbij functies gewijzigd worden, moet worden voorkomen dat conflicten met beschermde dier- en plantensoorten ontstaan en dient dus vooraf een beoordeling plaats te vinden.

Binnen de planlocatie wordt een agrarische bestemming herbestemd naar een recreatieve bestemming. De recreatieve activiteiten zijn reeds als nevenactiviteit toegestaan. Binnen de planlocatie wordt geen bebouwing gesloopt en er worden geen landschapselementen verwijderd. Negatieve effecten kunnen derhalve op voorhand worden uitgesloten.

Verwacht wordt dat enkele algemeen voorkomende zoogdiersoorten zoals de mol, konijnen, egel en een aantal algemene muissorten voor kunnen komen binnen de planlocatie. Vanuit de algemene zorgplicht dient daarnaast tijdens de werkzaamheden continu gelet te worden op aanwezigheid van al dan niet beschermde planten en dieren. Bij aantreffen van planten en dieren moet worden voorkomen dat deze worden verstoord. Op het perceel ten noorden van het bos wordt een poel aangelegd. Dit komt ten goede van de foerageermogelijkheden van vele diersoorten. De beoogde ontwikkeling heeft dan ook een louter positieve invloed op de aanwezigheid van diersoorten ter plaatse van de planlocatie.

5.6 Geluid

5.6.1 Wegverkeerslawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai bij de aanleg/wijziging van wegen of bij de bouw van woningen in de buurt van wegen. De reikwijdte van de Wgh is beperkt tot een geluidszone langs wegen. Binnen deze geluidszone zijn de regels van de Wgh van toepassing. De Wgh niet geldt voor 30-km wegen en voor woonerven.

De systematiek van de zonering Wet geluidhinder voor wegverkeer houdt in dat langs een (toekomstige) verkeersweg een geluidszone ligt waarbinnen in een aantal situaties bescherming wordt geboden aan geluidsgevoelige bestemmingen. Deze bescherming geldt in de volgende situaties:

- via een ruimtelijk besluit de aanleg van een weg mogelijk maken;
- via een ruimtelijk besluit een geluidsgevoelige bestemming in de zone realiseren;
- de reconstructie/wijziging van een bestaande weg.

Middels deze herontwikkeling wordt geen nieuwe geluidsgevoelige bestemming dan wel functie binnen een geluidszone mogelijk gemaakt. Akoestisch onderzoek inzake de geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer is dan ook niet aan de orde.

5.7 Agrarische bedrijvigheid

5.7.1 Inleiding

Bij besluitvorming omtrent de (her)ontwikkeling van de planlocatie dient in het kader van het aspect 'geur' antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Is ter plaatse een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor vergunningverlening als het gaat om geurhinder vanwege dierverblijven van veehouderijen. De wet geeft onder andere normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning).

5.7.2 Artikel 3 Wet geurhinder en veehouderij

Artikel 3, tweede lid Wet geurhinder en veehouderij bepaalt dat de vaste afstand tussen een veehouderij en een woning die op of na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij, in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij, ten minste 50 meter dient te bedragen indien die woning is gelegen buiten de bebouwde kom. Artikel 3, tweede lid Wgv stelt dat het tweede lid van overeenkomstige toepassing is op een geurgevoelig object dat op de in dat lid bedoelde kavel aanwezig is. De naar bedrijfswoning voor een recreatiebedrijf om te zetten agrarische bedrijfswoning Hollideeweg 3 is gelegen op een agrarisch bouwvlak dat in gebruik was als veehouderij, welke geheel buiten werking is gesteld na 19 maart 2000 en waarvan de overtollige bedrijfsgebouwen zijn gesloopt. Op grond van

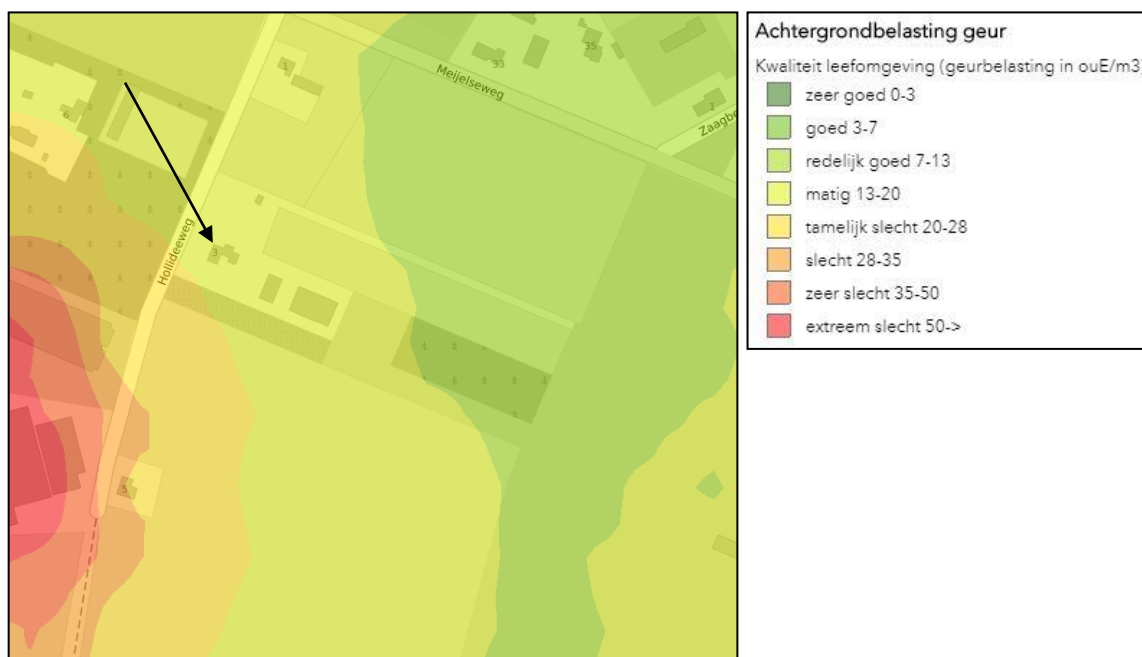
artikel 3, tweede lid Wgv dient derhalve een afstand aangehouden te worden van ten minste 50 meter tot een nabijgelegen veehouderij.

In de directe omgeving van de initiatieflocatie zijn twee veehouderijbedrijven aanwezig, te weten aan de Gezandebaan 52a en Gezandebaan 52. De beide locaties zijn gelegen op een grotere afstand dan 50 meter, respectievelijk 63 meter en 140 meter.

De beoogde herontwikkeling is in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij dan ook geen bezwaar.

5.7.3 Woon- en leefklimaat

Het woon- en leefklimaat wordt bepaald door de berekening van de achtergrondbelasting. De geurbelasting ten gevolge van meerdere intensieve veehouderijen in de omgeving vormt de achtergrondbelasting. Navolgende figuur betreft een uitsnede van de geurkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (2019), waarop de achtergrondbelasting inzichtelijk gemaakt is. De planlocatie is hierop aangeduid.



Figuur 13: Achtergrondbelasting ter plaatse van de initiatieflocatie

Ter plaatse van het de initiatief is sprake van een achtergrondbelasting van 13-20 oue/m³. Bij een achtergrondbelasting van 13-20 oue/m³ kan gesteld worden dat sprake is van een 'matig', en daarmee een acceptabel woon- en leefklimaat. De beoogde herontwikkeling is dan ook in het kader van de achtergrondbelasting geen bezwaar.

5.7.4 Belangenafweging

Als gevolg van de voorgestelde herontwikkeling, mogen omliggende veehouderijbedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Deze belangen bestaan uit de voortzetting van de

bestaande bedrijfsactiviteiten en, indien concrete uitbreidingsplannen aanwezig zijn (bijvoorbeeld een reeds vergunde uitbreiding), de realisatie van deze uitbreidingsplannen.

Op basis van artikel 3 van de Wgv is bepaald dat ten opzichte van bedrijfswoningen die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een veehouderij een afstand tot een agrarisch bedrijf dient te worden gehanteerd van 50 meter. De omzetting van de bedrijfswoning naar burgerwoning valt onder artikel 3 van de Wgv. De dichtst bij de initiatieflocatie gelegen veehouderij is gelegen op een afstand van circa 63 meter. Derhalve worden ingevolge de beoogde herontwikkeling de omliggende veehouderijbedrijven niet beperkt in de ontwikkelingsmogelijkheden.

5.7.5 Conclusie

De beoogde herontwikkeling is in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij geen bezwaar.

5.8 Bedrijven en milieuzonering

5.8.1 Inleiding

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met milieuzoneringen van bestaande en toekomstige bedrijven om zodoende de kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde Lijst van Bedrijfsactiviteiten uit de handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering'. De (indicatieve) lijst 'Bedrijven en Milieuzonering' uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten geeft de richtafstanden weer voor milieubelastende activiteiten. In de lijst 'Bedrijven en Milieuzonering' worden richtafstanden gegeven voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De richtafstanden gelden tussen de grens van de bestemming en de uiterste grens van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is.

De ontwikkeling betreft de herontwikkeling van de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch Bedrijf' naar de bestemming 'Recreatie'. Recreatieve nevenactiviteiten in de vorm van kookworkshops, trainingen en kinderfeestjes en een kampeerterrein zijn feitelijk al toegestaan op de locatie als nevenactiviteit. De activiteiten (ontvangst van groepen, geven van workshops, trainingen en kinderfeestjes) vinden voor een belangrijk deel binnen plaats. De activiteiten zijn niet specifiek omschreven in de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering (VNG 2009). De activiteiten en milieueffecten zijn te categoriseren als milieucategorie 3.1.

Bij een milieucategorie 3.1 dient een richtafstand van 50 meter gehanteerd te worden tussen de grens van de nieuwe functies en de uiterste grens van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunning vrij bouwen mogelijk is. Het aspect geluid is hierbij de bepalende afstand.

In de omgeving van de beoogde functies zijn enkele woonfuncties gevestigd. Voor een categorie 3.1 bedrijf geldt ingevolge de VNG-Brochure een te waarborgen afstand van 50 meter. Binnen 50 meter van de beoogde functies zijn geen woningen van derden gelegen. Deze woningen liggen allen op meer dan 100 meter vanaf de planlocatie. De beoogde ontwikkeling is in het kader van 'Bedrijven en milieuzonering' geen bezwaar.

5.9 Externe veiligheid

5.9.1 Inleiding

Onder externe veiligheid verstaat men het beheersen van risico's die direct of indirect voortvloeien uit de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het risico is daarbij gedefinieerd als 'de kans op overlijden' voor personen. De aanwezige risico's zijn zeer afhankelijk van het brontype. De relevante typen zijn: risicovolle inrichtingen, vervoer van gevaarlijke stoffen (per spoor, over de weg en het water) en kabels en leidingen. Deze aspecten worden in de navolgende (sub)paragrafen nader toegelicht.

5.9.2 Risico's

Ten aanzien van risico's wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR):

5.9.2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar contour. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

5.9.2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

5.9.3 Beleidskader

5.9.3.1 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. Met het besluit wordt beoogd een wettelijke grondslag te geven aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het besluit bevat eisen voor het PR en regels voor het GR.

5.9.3.2 Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Het externe veiligheidsbeleid bij buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd is sinds 1 januari 2011 vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In dit besluit is vastgelegd hoe gemeenten moeten omgaan met de externe veiligheid van buisleidingen bij het vaststellen van ruimtelijke besluiten.

5.9.3.3 Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) waarborgt een basisbeschermingsniveau door te voorkomen dat bij ruimtelijke ontwikkelingen mensen worden blootgesteld aan een hoger risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen dan maatschappelijk aanvaardbaar wordt geacht. Het besluit van 11 november 2013 bevat eisen voor het PR en regels voor het GR.

5.9.4 Beoordeling van de planlocatie

5.9.4.1 Bedrijven

De planlocatie is op de risicokaart van de provincie Noord-Brabant niet aangewezen als gelegen in een risicogebied van een bedrijf met betrekking tot de externe veiligheid.

5.9.4.2 Vervoer van gevaarlijke stoffen

Spoor

Op het grondgebied van de gemeente Asten bevindt zich geen spoortracé. Dit aspect is dus niet van toepassing.

Weg

Het transport van gevaarlijke stoffen moet primair via het hoofdwegennet plaatsvinden. Woonkernen moeten hierbij vermeden worden. De grotere doorgaande wegen in de gemeente waarover dergelijke transporten zullen plaatsvinden zijn de Rijksweg A67 en de provinciale weg N279. De dichtstbijzijnde gelegen route betreft de N279, gelegen op een afstand van circa 1.600 meter van de planlocatie. De planlocatie ligt op een zodanige afstand van deze route dat beïnvloeding normaliter niet plaats zal vinden.

Water

Op het grondgebied van de gemeente Asten bevindt zich geen waterwegverbindingen waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden. Dit aspect is dus niet van toepassing.

5.9.4.3 Buisleidingen en hoogspanningsleidingen

Aan de westzijde van de gemeente Asten, parallel aan de gemeentegrens met Someren, bevindt zich een hoogspanningslijn. Daar is tevens een gasleiding gelegen. De planlocatie is op een afstand van circa 2,5 kilometer van deze hoogspanningslijn en buisleiding gelegen. Interactie kan dan ook niet plaatsvinden.

5.9.5 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen bezwaar.

5.10 Luchtkwaliteit

5.10.1 Inleiding

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met de Wet luchtkwaliteit en de bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma. Binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma werken het

Rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Het Nationaal Samenwerkingsprogramma is op 1 augustus 2009 in werking getreden. De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

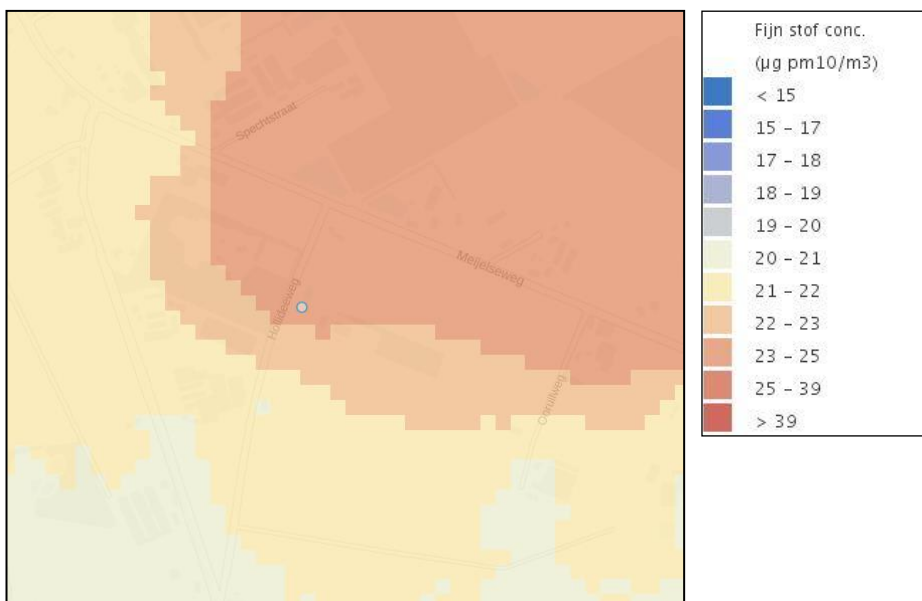
Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. In de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen' wordt aangegeven op welke manier snel kan worden vastgesteld of de bijdrage van een nieuwbouwproject op de luchtkwaliteit valt onder de term 'niet in betekende mate'. De regeling geeft een harde omschrijving van het aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij 1 ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto. Bij twee ontsluitingswegen geldt een aantal van 3.000 woningen netto. Aangezien het plan slechts de herbestemming van een agrarische bedrijfsbestemming naar een recreatieve bestemming mogelijk maakt, kan worden gesteld dat dit plan onder het begrip NIBM valt en de luchtkwaliteit niet verder hoeft te worden onderzocht.

5.10.2 Blootstelling aan verontreiniging

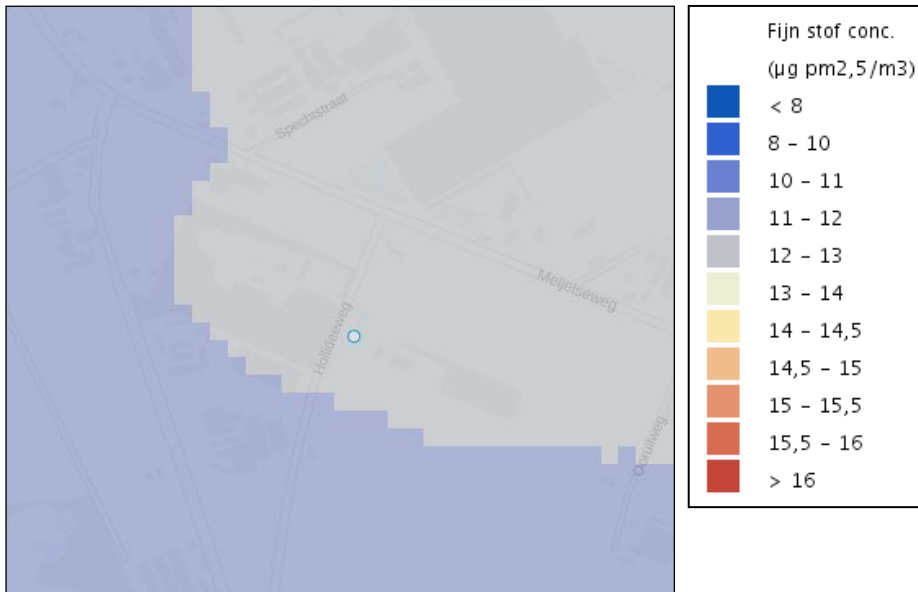
In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn luchtkwaliteit geïmplementeerd. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. De richtlijn geeft de volgende grenswaarden voor fijn stof:

- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ is 40 µg/m³.
- de grenswaarde daggemiddelde concentratie van PM₁₀ is 50 µg/m³. De concentratie fijn stof mag maximaal 35 dagen per kalenderjaar hoger zijn dan deze waarde .
- de grenswaarde jaargemiddelde concentratie van PM_{2,5} is 25 µg/m³.

Navolgende figuren geven de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ en PM_{2,5} ter plaatse van de planlocatie en directe omgeving weer. De planlocatie is aangeduid met een witte stip.



Figuur 14: Fijnstof 2017 PM₁₀ (bron: Atlas leefomgeving)



Figuur 15: Fijnstof 2017 PM_{2,5} (bron: Atlas leefomgeving)

Ter plaatse van de planlocatie is sprake van jaargemiddelde concentratie PM₁₀ van 22-25 µg/m³. De jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} bedraagt 12-13 µg/m³. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling in het kader van de blootstelling aan luchtverontreiniging geen bezwaar is.

5.11 Verkeer en parkeren

5.11.1 Ontsluiting

De planlocatie wordt thans middels een enkele oprit ontsloten aan de Hollideeweg. Dit zal in de toekomstige situatie niet wijzigen. Navolgend figuur geeft een impressie van de ontsluiting van de planlocatie.



Figuur 16: Ontsluiting planlocatie

5.11.2 Parkeren

Parkeren zal, net als in de huidige situatie, op eigen terrein plaatsvinden. Op basis van de gemeentelijk 'Nota parkeernormen 2016' dient voor een camping in het buitengebied een parkeernorm van 1,2 parkeerplaatsen per standplaats gehanteerd te worden. Ten behoeve van de toevoeging van 15 kampeerplaatsen dienen dan ook 18 parkeerplaatsen op eigen terrein te worden gerealiseerd. De planlocatie biedt daarvoor voldoende ruimte.

Ter plaatse worden tevens workshops gehouden. In de 'Nota parkeernormen 2016' als de CROW worden voor deze activiteit geen concrete parkeernormen gegeven. De ruimte waar deze workshops worden gehouden heeft een bruto vloeroppervlak van 77 m². De workshops worden gegeven voor groepen van circa 10 personen. Geredeneerd wordt dat deze personen niet allen afzonderlijk met eigen auto komen, daarom wordt uitgegaan van 5 parkeerplaatsen voor deze functie.

In totaal dienen er op eigen terrein derhalve 23 parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. De planlocatie biedt hiertoe voldoende ruimte. Parkeren vindt plaats op het verhard oppervlak rondom de twee bedrijfsgebouwen.

5.11.3 Verkeersgeneratie

Op basis van de parkeerkencijfers van het CROW, publicatie 381, Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, is de verkeersgeneratie per standplaats maximaal 0,4 per etmaal. Per etmaal zullen op de locatie circa ook 6 verkeersbewegingen per etmaal plaatsvinden vanwege de minicamping. Voor de overige recreatieve functies worden maximaal 8 verkeersbewegingen per etmaal verwacht. Deze verkeerbewegingen vormen geen probleem voor het wegennetwerk in de omgeving van de planlocatie.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexwet) in werking getreden. In deze Grexwet is bepaald dat een gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel, die mogelijkheden biedt voor de bouw van één of meer hoofdgebouwen, verplicht is maatregelen te nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemers van het plan. Voor de ontwikkeling van dit plan is er sprake van een particulier initiatief. De gemeente Asten zal in het kader van het bepaalde in de Grexwet daarom alle door de gemeente te maken kosten verhalen op de initiatiefnemer. De initiatiefnemer zal derhalve met de gemeente Asten een anterieure overeenkomst sluiten. Op deze wijze is de financiële haalbaarheid van het plan gegarandeerd.

6.2 Omgevingsdialoog

Door de initiatiefnemers is een omgevingsdialoog gevoerd. Een verslag hiervan wordt is opgenomen als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Omgevingsdialoog van de Bronzen Man v.o.f.

Hollideeweg 3

5725 BH Heusden gem Asten

Datum: 25-10-2019

Hollideeweg 5

Reactie: Geen probleem, verstandig en begrijpelijk dat jullie dat doen, zien geen bezwaren

Pro-line Carp produkts

Hollideeweg 8

Reactie: Geen probleem, voor ons geen probleem voor jullie geen probleem.

Stal Loverbos Hollideeweg

Hollideeweg/Pannehoef 7 Heusden

Reactie: Geen probleem.

Hollideeweg 6 Heusden

Reactie: Geen enkel probleem

Hollideeweg 1(in aanbouw) Heusden

Reactie: Geen probleem en succes