

GEMEENTE ASTEN ingekomen	
24 MRT 2011	
nr.:	Afd.:

**Jaarverslag 2010**  
**Rekenkamercommissie**  
**Asten**

## 1. Inleiding

De Rekenkamercommissie heeft in 2010 twee rapporten uitgebracht, te weten over het door de gemeente gevoerde grondbeleid en een onderzoek naar Communicatiebeleid en burgerparticipatie.

Voor het jaar 2010 waren drie onderzoeken gepland omdat in 2010 ook het Nazorgonderzoek in het kader van de evaluatie afgerond had moeten worden. Maar dat onderzoek heeft zoveel vertraging opgelopen dat het niet eerder dan maart 2011 zal verschijnen.

## 2. Ontwikkelingen binnen de Rekenkamercommissie

Een van de conclusies uit het dit voorjaar uit te brengen Nazorgonderzoek zal zijn dat de raad te weinig betrokkenheid toont bij de werkzaamheden van de Rekenkamercommissie. De Rekenkamercommissie heeft daarbij voor zich zelve geconcludeerd dat een van de oorzaken daarvan wellicht is dat zij de gemeenteraad ook te weinig heeft betrokken bij haar werkzaamheden. Daarom is, vooruitlopend op de evaluatie, besloten de gemeenteraad c.q. vakcommissie bij de aanvang van het onderzoek te raadplegen over de opzet daarvan.

Vorig jaar hebben we u laten weten dat de Algemene Rekenkamer in Den Haag de Rekenkamercommissie heeft uitgenodigd mee te werken aan een onderzoek naar de uitvoering van rijksbeleid op decentraal niveau. Tijdens een vervolgbijeenkomst te Den Haag in september is medegedeeld dat het onderzoek naar de met specifieke uitkeringen bekostigd beleid op het terrein van de investeringen in het landelijk gebied, helaas opgeschort is vanwege wijzigingen in het rijksbeleid ter zake. Een gemeenschappelijk onderzoek zal voorlopig niet opgepakt worden. Tijdens deze bijeenkomst zijn wel weer nieuwe initiatieven genomen voor samenwerking op het terrein van het onderzoek naar het re-integratiebeleid. Er wordt een handreiking gemaakt voor alle mogelijke onderzoeken op dit beleidsterrein en er wordt een rapport voorbereid met het antwoord op de vraag welke data gemeenten moeten registreren om de doelmatigheid van het re-integratiebeleid te kunnen meten.

Ten slotte ziet de Rekenkamercommissie met grote tevredenheid terug op de bijeenkomst met nieuwe raadsleden uit de DAS- gemeenten op 30 september 2010. Een grote opkomst en een goede respons zorgden daarvoor.

## 3. Onderzoeken in 2010

### 3.1 *Onderzoek Grondbeleid*

#### 3.1.1 *Inhoud rapport*

Met dit onderzoek voldeed de Rekenkamercommissie aan een verzoek van het college en de gemeenteraad. Met name raadsleden hebben in gesprekken die aan het onderzoek voorafgingen gewezen op het feit dat het grondbeleid erg ingewikkeld en voor hen nauwelijks te volgen is, terwijl de aan- en verkoop van gronden grote financiële gevolgen kan hebben. Het inzicht welke risico's op dit beleidsterrein worden gelopen, ontbreekt dan ook bij de meeste raadsleden.

In het onderzoek wordt antwoord gegeven op de vraag of de gemeenteraad een volledig en helder beleidskader heeft geformuleerd en of de raad over de uitvoering tijdig en helder wordt geïnformeerd.

De Rekenkamercommissie heeft rekening gehouden met de ambitie van de gemeente. Immers een gemeente, die een zeer actief grondbeleid wil voeren, loopt een groter risico waardoor er meer aandacht moet zijn voor de beheersing en de afdekking van die risico's. Ook moet de gemeenteraad scherper en tijdig de uitvoering van het beleid kunnen volgen om snel te kunnen bijsturen, hetgeen weer hogere eisen stelt aan de kwaliteit van de rapportages aan de gemeenteraad. De gemeente Asten is in haar grondbeleid redelijk terughoudend. De gemeente is wel actief op de grondmarkt, maar het aandeel strategische verwervingen is klein waardoor grote risico's worden vermeden. De Rekenkamercommissie heeft vastgesteld dat de beleidsmaatregelen ter inperking van de risico's daarbij redelijk goed aansluiten. Wel zijn in de rapportages aan de gemeente-

raad over het grondbeleid, de beleidsdoelstelling, de mate van realisatie en de afwijkingen daarvan onvoldoende zichtbaar. Een verbetering op deze punten is nodig om de gemeenteraad in staat te stellen haar beleidsmatige en controlerende taak beter uit te voeren.

Aanbevolen wordt een nieuwe of hernieuwde beleidsnota te schrijven waarin tussen gemeenteraad en college heldere afspraken worden gemaakt over het te voeren beleid met als belangrijke aandachtspunten de samenhang tussen grondbeleid en de ruimtelijke en economische ontwikkelingen, de rol die aan strategische verwervingen wordt toegedacht en de daarbij passende risico-beheersing en reservevorming. Tevens dient het beleid te voldoen aan alle wettelijke en door andere overheden gestelde eisen.

Tenslotte moet de raming vooraf en de verantwoording aan de gemeenteraad achteraf over het grondbeleid voor raadsleden toegankelijker worden gemaakt zonder afbreuk te doen aan de eis dat de gemeenteraad moet kunnen sturen en bijsturen. Een goed voorbeeld daarvan is te vinden in de "Handreiking Grondbeleid voor Raadsleden", uitgegeven door het ministerie van Binnenlandse Zaken. De Rekenkamercommissie adviseert dan ook deze handreiking over te nemen.

### *3.1.2 Vervolg op het rapport*

Het rapport is toegezonden op 27 mei 2010, daarna heeft behandeling plaatsgevonden in de commissie Algemene Zaken en Control met als voorstel om de aanbevelingen te betrekken bij de behandeling van de nieuwe Grondnota. Het rapport is ook behandeld in de commissie Ruimte van 12 oktober 2010 en ook in deze commissie is besloten de aanbevelingen te integreren in de nieuw Grondnota.

Uiteindelijk heeft besluitvorming plaatsgevonden in de vergadering van de gemeenteraad van 14 december 2010 en is uitvoering gegeven aan de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie.

## **3.2 Onderzoek Communicatiebeleid en burgerparticipatie**

### *3.2.1 Inhoud rapport*

De Rekenkamercommissie heeft in het bijzonder gekeken naar de rol van communicatiebeleid en burgerparticipatie in de visiefase van de revitalisering van de Bloemenwijk en bij de invoering van de Wet maatschappelijk ondersteuning (Wmo). In beide gevallen is de burgerparticipatie behoorlijk geweest. Veruit de meeste deelnemers aan de breed samengestelde participatiegroep in de visiefase van de revitalisering van de Bloemenwijk zijn tevreden over de rol van de gemeente en van de woningbouwcorporaties. Zij hebben een goede inbreng kunnen hebben en de gemeente heeft adequaat verantwoording afgelegd over de uiteindelijke keuzes. In de gemeente Asten is het nog niet vanzelfsprekend om inwoners en andere belanghebbenden te betrekken bij het beleid. Wel heeft de gemeente de eerste stappen gezet om van mogelijke burgerparticipatie een vaste gewoonte te maken bij het ontwikkelen van beleid.

De communicatie bij de invoering van de Wmo had op enkele onderdelen beter gekund. Een actueel communicatieplan ontbrak en de inzet van communicatiemiddelen was beperkt. Vooral de informatievoorziening richting de Koepel Zorgvragers is herhaaldelijk tekortgeschoten. Hierdoor is de adviesrol van de Koepel in het gedrang gekomen. Ook de terugkoppeling aan deelnemers over wat er met hun inbreng is gedaan had beter gekund.

De Rekenkamercommissie doet de volgende aanbevelingen om het communicatiebeleid en de burgerparticipatie in de gemeente Asten verder te verbeteren:

- de gemeenteraad moet een algemeen communicatiebeleid vaststellen met als extra aandachtspunt de informatieverstrekking vanuit de gemeente aan participanten, zodat zij hun participatierol optimaal kunnen vervullen;
- de gemeente moet weloverwogen en heldere keuzes vooraf maken en daarover de inwoners van Asten vooraf volstreekte duidelijkheid geven;
- de gemeente moet ervoor zorgen dat collegeleden, raadsleden en ambtenaren zich gedurende een interactief proces betrokken blijven voelen en laat de gemeenteraad vooraf ook duidelijk uitspreken welke rol hij wenst te spelen;

- de gemeentelijke website kan meer en beter als communicatiemiddel worden gebruikt en zou ook moderne communicatiemiddelen, zoals Twitter en MSN moeten inzetten.
- de gemeente moet durven aansluiten bij een initiatief of plan van inwoners en voor de juiste ondersteuning zorgen.

### 3.2.2 Vervolg op het rapport

In de vergadering van de commissie Algemene Zaken en Control is een procedurevoorstel over het vervolg op het rapport ter advisering voorgelegd. Het advies luidde om zodra de beleidsnota communicatie 2010-2014 ter behandeling voorligt, te beoordelen of de conclusies en aanbevelingen van de rekenkamercommissie in deze nota zijn meegenomen en het college te zijner tijd verantwoording te laten afleggen bij evaluatie van het communicatiebeleid.

In de vergadering van 28 september 2010 heeft de gemeenteraad met dit voorstel ingestemd.

## 4. Onderzoeken 2011

In november 2010 heeft de Rekenkamercommissie met de vakcommissie van de gemeenteraad overleg gehad over de opzet voor een onderzoek naar de doelmatigheid van de het re-integratiebeleid en de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (Wmo). Na en naar aanleiding van dit overleg is besloten met het onderzoek naar de Wmo te starten omdat de inhoud dan betrokken zou kunnen worden bij de discussie over het nieuwe beleidsplan dat eind dit jaar afloopt.

Het onderzoek naar de uitvoering van het re-integratiedeel van de Wet Werk en Bijstand (Wwb) staat ook voor 2011 gepland zodat de uitkomsten van dit onderzoek mogelijk betrokken kunnen worden bij een vergelijkbaar onderzoek in Someren.

In maart van 2011 zal het vertraagde Nazorgonderzoek verschijnen en zal de raad de uitgestelde evaluatie kunnen uitvoeren.

## 5. Financiële verantwoording

De Rekenkamercommissie heeft een budget van € 1,00 per inwoner, met een minimum van 20.000 euro. De middelen zijn als volgt besteed:

Omschrijving	Realisatie 2009	Begroting 2010	Realisatie 2010	Vershil
<b>Inkomsten</b>				
<i>Budget gemeenten</i>	18.869,68	20.000,00	18.030,28	1.969,72
Overig				
<b>Totale inkomsten</b>	<b>18.869,68</b>	<b>20.000,00</b>	<b>18.030,28</b>	<b>1.969,72</b>
<b>Uitgaven</b>				
<i>Secretariaat</i>				
vaste kosten	1.244,01	2.578,67	2.465,34	113,33
reiskosten secretariaat	0,00	26,67	0,00	26,67
Totaal secretariaat	1.244,01	2.605,33	2.465,34	140,00
<i>Kosten onderzoek</i>				
vaste onderzoeker	4.248,98	2.990,93	2.051,99	938,94
externe onderzoekers	2.713,15	3.645,87	1.886,23	1.759,64
reiskosten onderzoekers	151,69	13,33	61,80	-48,46
rapporten	57,07	266,67	227,83	38,83
Totaal onderzoek	7.170,89	6.916,80	4.227,85	2.688,95
<i>Vergoeding aan leden</i>				
vergoedingen aan leden	10.104,45	10.104,53	10.821,38	-716,84

Omschrijving	Realisatie 2009	Begroting 2010	Realisatie 2010	Vershil
reiskosten leden	100,48	106,67	238,44	-131,77
Totaal vergoeding aan leden	10.204,93	10.211,20	11.059,82	-848,62
<i>Overige kosten</i>	249,85	266,67	277,29	-10,62
<b>Totale uitgaven</b>	<b>18.869,68</b>	<b>20.000,00</b>	<b>18.030,28</b>	<b>1.969,72</b>

Van het in totaal beschikbare budget van € 20.000,00 is een bedrag van ongeveer € 2.000,00 niet besteed. Met name als gevolg van lagere kosten voor uitgevoerde onderzoeken is de besteding voor 2010 lager gebleven naar de raming.

#### **6. Samenstelling van de Rekenkamercommissie Asten**

De samenstelling van de commissie bleef in 2010 ongewijzigd en was als volgt.

De heer drs. G.J.J. Schinck te Deurne, voorzitter

De heer drs. J.P.M. Houba te Venray, lid.

De heer ir. G.C.J.J. Stevens te Roermond, lid.

De heer drs. G.A.G.H. Wouters te Helmond, lid

De Rekenkamercommissie werd ondersteund door de heer T. Lammers, secretaris/onderzoeker.

