

**REKENKAMERCOMMISSIE
GEMEENTE ASTEN**

GEMEENTE ASTEN Ingevoeren	
6 SEP 2012	
nr.:	Afd.:
AST12/2209	RAAD

Aan de gemeenteraad van Asten
Postbus 290
5720 AG Asten

Deurne, 23 augustus 2012
Kenmerk: 2012-A01
Betreft: Toezending jaarverslag 2011 en 2012
Bijlage(n): 1

Geachte heer, mevrouw,

Bijgaand zenden wij u het jaarverslag van de Rekenkamercommissie. In het bijgevoegde jaarverslag wordt naast de uitgevoerde onderzoeken ook ingegaan op de besteding van de beschikbaar gestelde middelen.

Dit jaarverslag vormt het sluitstuk van de activiteiten die de Rekenkamercommissie Asten in samenwerking met Deurne en Someren vanaf 2006 heeft verricht. De Rekenkamercommissie heeft dit altijd met volle overtuiging en naar haat beste kunnen gedaan. Ook voor uw gemeente heeft dit geresulteerd in een fiks aantal rapporten die, zoals u aangeeft, hebben bijgedragen aan de beleidsontwikkeling in uw gemeente. Wij zeggen dank aan de voorzitter en leden van de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en ook de directie van uw ambtenarenkorps maar zeker niet in de laatste plaats uw medewerkers. Dank voor het vertrouwen dat wij al die jaren mochten genieten en ook dank voor de bereidwilligheid die aan ons in die onderzoeken werd getoond.

Met vriendelijke groeten,

De Rekenkamercommissies Asten,



(drs. G.J.J. Schinck, voorzitter)

Verslag Rekenkamercommissie Asten

Verslagperiode 1-1-2011 tot 11-04-2012

1. Inleiding

De Rekenkamercommissie brengt ieder jaar voor 1 april een jaarverslag uit.

Omdat 11 april 2012 de zittingsperiode van de huidige Rekenkamercommissie eindigde en de commissie in deze samenstelling daarna niet meer zal terugkeren (zie paragraaf 2), is de verslagperiode dit jaar tot deze datum verlengd.

De Rekenkamercommissie heeft in de verslagperiode drie rapporten uitgebracht, te weten een nazorgonderzoek, een rapport over de ervaringen met de Wmo en een rapport over de kaderstelling en uitvoering van het re-integratiedeel van de Wwb. Het rapport over de Wmo werd tegelijkertijd ook in de gemeente Someren uitgevoerd. Omdat beide gemeenten samen aan een nieuw beleidskader voor de periode vanaf 2012 werkten, werden beide onderzoeken in een rapport opgenomen met weliswaar onderscheiden bevindingen, maar met voor beide gemeenten geldende conclusies en aanbevelingen. De onderzoeksresultaten dienden mede als input voor dit nieuwe gezamenlijk beleidskader dat in december 2011 door beide gemeenteraden werd vastgesteld.

Alle onderzoeken werden door de leden van de Rekenkamercommissie zelf uitgevoerd met dien verstande dat de commissie zich bij het onderzoeken over de Wmo en de Wwb heeft laten adviseren door een deskundigen op deze beleidsterreinen.

2. Ontwikkelingen binnen de Rekenkamercommissie

- a. Na de behandeling in de raadscommissie van het nazorgonderzoek kreeg de Rekenkamercommissie de mededeling dat in de raad van Asten de opvatting leefde dat het budget van de Rekenkamercommissie in 2012 gehalveerd moest worden. De Rekenkamercommissie was verast omdat van enige samenhang met de uitkomsten van het nazorgonderzoek of van een evaluatie niet was gebleken. Ook in de beide andere DAS-gemeenten was daartoe besloten.
- b. Vervolgens is met de drie griffiers overleg geweest over de vraag, hoe de Rekenkamercommissie zou moeten worden ingericht uitgaande van een halvering van het budget. In deze bijeenkomst deed de voorzitter mede dat een aantal leden van de commissie besloten hadden na afloop van hun benoemingstermijn niet meer voor herbenoeming in aanmerking te willen komen. De overige leden waren bereid nog voor een korte termijn beschikbaar te blijven teneinde de continuïteit van de commissie niet in gevaar te brengen.
- c. De nieuwe opzet werd daarna neergelegd in een wijziging van de Verordening op de Rekenkamercommissie.
- d. In november bereikte de commissie de mededeling dat het college van de gemeente Deurne de raad voorstelde het totale budget voor de Rekenkamercommissie in 2012 te schrappen. Daarmede kwam de samenwerking met de beide andere gemeenten op de tocht te staan.
- e. De gemeente Deurne zegde daarna inderdaad de samenwerking met de Rekenkamercommissies van Someren en Asten op.
- f. Inmiddels hadden alle leden van de Rekenkamercommissie besloten hun werkzaamheden aan het einde van de benoemingstermijn te beëindigen.

De Rekenkamercommissie dankt de raad, het college en vooral de medewerkers die in de voorbije zes jaren de werkzaamheden van de commissie mogelijk maakten.

3. Onderzoeken in de verslagperiode

3.1. Het Nazorgonderzoek

In het onderzoek werd nagegaan of de werkzaamheden van de Rekenkamercommissie ook hebben bijgedragen aan een doelmatiger functioneren van de gemeente. Meer concreet, of de aanbevelingen waarmee de rapporten stevast eindigen - voor zover overgenomen door de raad - door het college ook zijn opgepakt en uitgevoerd. Achterliggende gedachte was daarbij dat de effectivi-

teit van de Rekenkamercommissie kan worden afgemeten aan de mate waarin de aanbevelingen die de commissie in het verleden heeft gedaan ook daadwerkelijk zijn uitgevoerd en hebben geleid tot verbeteringen in de gemeentelijke organisatie, inclusief de rol van de raad in een duaal bestel.

In de onderzoeksopzet was rekening gehouden met de mogelijkheid dat de conclusie van dit nazorgonderzoek kon zijn dat de aanbevelingen van de Rekenkamercommissie onvoldoende opvolging hebben gekregen en de effectiviteit van de Rekenkamercommissie te wensen overlaat. In dat geval zou het onderzoek nog een vervolgfase krijgen en een tussenbalans worden opgemaakt, die met de bestuurlijke en ambtelijke leiding en de gemeenteraad zou worden besproken.

Het rapport is zonder deze vervolgfase afgerond omdat de Rekenkamercommissie positief is over de mate waarin aan de aanbevelingen gevolg is gegeven: het college heeft serieus werk gemaakt van het vervolg op de rapporten.

Een andere conclusie was dat de raad te weinig betrokkenheid toont bij de werkzaamheden van de Rekenkamercommissie.

De commissie beveelt dan ook aan de behandeling van een rapport van de Rekenkamercommissie in te bedden in een vaste procedure, waarbij op voorstel van het college de raad besluit welke aanbevelingen op welke wijze en op welke termijn worden uitgevoerd en hoe en wanneer daarover wordt gerapporteerd aan de raad. In het jaarverslag zou een paragraaf gewijd kunnen worden aan de werkzaamheden van de Rekenkamercommissie, waarin de stand van zaken van de uitgebrachte onderzoeken wordt weergegeven.

Voorafgaand aan de publicatie van het rapport had de Rekenkamercommissie al invulling gegeven aan de aanbeveling om de betrokkenheid van de raad te bevorderen door de onderzoeksopzet voor een nieuw uit te voeren onderzoek ook aan de betrokken vakcommissie voor te leggen en het rapport - indien de inhoud van een rapport daartoe aanleiding geeft - in de gemeenteraad of in een raadscommissie te presenteren.

3.2 Het rapport over de kaderstelling en de uitvoering van het re-integratiedeel Wwb "Aan de slag"

De Rekenkamercommissie heeft bij dit onderzoek als vertrekpunt genomen de vraag of de raad een doelstelling voor het beleid heeft geformuleerd die het mogelijk maakt te beoordelen wat alle inzet van de mensen en middelen heeft opgeleverd.

Het antwoord op die vraag is dat de raad daarin te kort is geschoten waardoor het effect van het beleid voor de raad niet zichtbaar wordt gemaakt en ook niet zichtbaar gemaakt kan worden.

De uitbesteding van de uitvoering van het re-integratiebeleid aan het Werkplein in Helmond in 2008 was een geschikt moment geweest om dit verzuim te herstellen.

De Rekenkamercommissie adviseert het gemeentebestuur dan ook het beleid opnieuw en beter te formuleren en daarover afspraken met het Werkplein te maken. Die zijn immers gehouden dit beleid uit te voeren en in hun rapportages te laten zien wat dat voor bijstandsgerechtigden heeft betekend.

3.3 Het rapport over de ervaringen met de Wmo" Klaar voor de omslag"

Het onderzoek richtte zich op het Wmo-beleid zoals dat in het jaar 2010 is gevoerd, met de nadruk op de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad om iedere vier jaar een Wmo-beleidsplan vast te stellen waarin de beleidskaders worden geformuleerd.

In het opnieuw op te stellen beleidsplan dient de kanteling van claim- en aanbodgericht werken (voorzieningen en hulpmiddelen) naar vraag- en resultaatgericht werken (participatie en zelfredzaamheid) uitgewerkt te worden. De Rekenkamercommissie wilde de raad daarvoor handvatten bieden.

De Rekenkamercommissie concludeerde allereerst dat de gemeente Asten een compliment verdient voor de wijze waarop afgelopen jaren vorm is gegeven aan de verschillende prestatievelden van de Wmo. Er wordt in Asten goed ingespeeld op de nieuwe ontwikkelingen in het kader van

het VNG-project 'De Kanteling'. Ook in het benchmarkonderzoek van SGBO wordt opgemerkt dat Asten voorop loopt.

Maar er zijn nog verbeteringen mogelijk omdat vooral wordt gestuurd op activiteiten en weinig op maatschappelijke effecten. Bovendien is er onvoldoende samenhang tussen onderdelen van de Wmo en heeft de raad geen adequaat financieel inzicht in de Wmo.

Daarnaast is de huidige discussie over de kanteling van de Wmo nogal abstract van aard. De precieze betekenis van de uitwerking van de kantelingsgedachte is voor de meeste raadsleden nog niet helder.

Ten slotte geeft de Rekenkamercommissie enkele aanbevelingen om deze tekortkomingen te verhelpen met het oog op het nieuwe meerjarige beleidsplan van vanaf 2012.

4. Financiële verantwoording

De Rekenkamercommissie Asten heeft voor de jaren 2011 en 2012 (t/m 11 april 2012) een budget van € 1,00 per inwoner, met een minimum van € 20.000,00. Voor de zittingsperiode ging het om een bedrag van € 25.611,11. In de onderstaande tabel zijn de uitgaven voor 2011 en 2012 opgenomen. De middelen zijn als volgt besteed:

Omschrijving	Jaarrekening 2011	Jaarrekening 2012	Totaal
<i>Kosten onderzoek</i>			
vaste onderzoeker	4.393,60	1.232,65	5.626,25
externe onderzoekers	1.955,05	0,00	1.955,05
reiskosten onderzoeker	0,00	0,00	0,00
rapporten	134,37	114,93	249,30
Totaal onderzoek	6.483,02	1.347,58	7.830,60
<i>Secretariaat</i>	0,00	0,00	0,00
vaste kosten	1.690,13	474,18	2.164,31
reiskosten secretariaat	54,17	0,00	0,00
Totaal secretariaat	1.744,30	474,18	2.164,31
<i>Vergoeding aan leden</i>	0,00	0,00	0,00
vergoedingen aan leden	11.269,63	3.161,76	14.431,39
reiskosten leden	133,20	33,55	166,75
Totaal vergoeding	11.402,83	3.195,31	14.598,14
Overige kosten	192,60	202,53	395,13
Totale uitgaven	19.822,75	5.219,60	24.988,18
Beschikbaar budget	20.000,00	5.611,11	25.611,11

5. Samenstelling van de Rekenkamercommissie Asten

De samenstelling van de commissie bleef in 2011 ongewijzigd en was als volgt.

De heer drs. G.J.J. Schinck te Deurne, voorzitter

De heer drs. G.A.G.H. Wouters te Helmond, lid

De heer ir. G.C.J.J. Stevens te Roermond, lid.

De heer drs. J.P.M. Houba te Venray, lid.

De Rekenkamercommissie werd ondersteund door de heer T. Lammers, secretaris/onderzoeker.

